



2023
09月-12月

彼得報

共同對抗不公不義

加薩衝突越演越烈 各方應持續停火

寫一封信，
改變生命
2023寫信馬拉松

加薩衝突越演越烈
持續停火
方能挽救平民生命

社福制度自動化
引發塞爾維亞
貧窮及歧視問題

「沒有人想離開家園」
柬埔寨世界遺產吳哥窟
發生大規模強制驅逐

彼得報

一年三期報導人權現況，
鼓舞大眾共同對抗不公不義。

聯絡我們



Amnesty.tw



Info@Amnesty.tw



+886 (2) 2503-9301

採取行動



Amnesty.tw/take-action



追蹤我們



Amnestytw



AmnestyTaiwan



國際特赦組織台灣分會
Amnesty International Taiwan



國際特赦組織台灣分會



封面圖片：國際特赦組織美國分會針對加薩衝突的集會活動，呼籲各方停火、保護平民。©Amnesty International USA

國際特赦組織台灣分會版權所有，
國際特赦組織台灣分會出版。
中華郵政台北雜字第1019號執照登記為雜誌交寄。
本刊採用再生紙及環保油墨印刷。

發行人／國際特赦組織台灣分會
發行所／台北市松山區八德路三段36號7樓

本期目錄

專題報導

- 08 寫一封信，改變生命
2023寫信馬拉松
- 16 加薩衝突越演越烈
持續停火方能挽救平民生命
- 20 社福制度自動化
引發塞爾維亞貧窮及歧視問題
- 24 「沒有人想離開家園」
柬埔寨世界遺產吳哥窟發生大規模強制驅逐



08

其他內容

- 04 國際特赦組織全球動態
- 06 幕後觀察
- 28 人權手記：

「沒人權，就沒氣候正義」
國際特赦組織台灣分會首次參與
COP 大會側記

人權工作者 Klaus H. Walter
紀念會



16



20



24



28

國際特赦組織 全球動態



1

好消息!

香港的同性婚姻的裁決為LGBTI族群帶來希望

香港終審法院於9月5日裁定LGBTI權利運動者岑子杰部分勝訴，指出政府有憲法義務提供法律框架來承認同性伴侶關係。岑子杰於2013年與伴侶在美國結婚，在2018年開始為香港的同性婚姻倡議。法院給予當局兩年的時間設立替代性框架，並進一步制定法律條款。國際特赦組織認為，同性伴侶關係應與異性伴侶關係在同一基礎上，獲得平等承認。



2

好消息!

泰國若通過同性婚姻法案將讓LGBTI權利充滿希望

2023年12月21日，泰國議會下議院開始一項法案，如若通過，泰國的同性婚姻將合法化。法案在正式成為法律之前仍須經多次讀會、批准，進行時間不明。泰國在2015年通過《性別平等法》，旨在提供讓人民免於性別歧視的法律保障，包含LGBTI族群。然該法仍允許因宗教或是國家安全等理由合理化對LGBTI族群的歧視，也未有法律的性別認可機制讓跨性別或是非二元性別者正式於法律上變更稱呼或是性別。國際特赦組織支持全面和具包容性的立法，保障LGBTI族群在包括婚姻權等所有領域的平等權利，同時鼓勵立法者依據符合國際人權標準的草案達成共識。

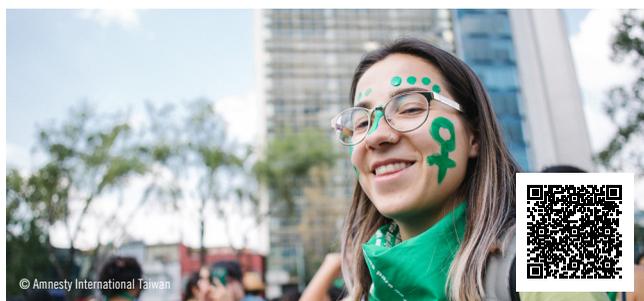


3

好消息!

墨西哥墮胎/人工流產除罪化!

2023年9月，墨西哥最高法院裁定「將墮胎視為刑事犯罪」違憲，允許聯邦醫療系統為墮胎提供服務。如果有人尋求墮胎，卻被拒絕或受到懲罰，等於剝奪了他們必要的醫療保健權利。現今全球各地都掀起墮胎除罪化的立法浪潮。在人人都擁有安全墮胎的權利之前，國際特赦組織不會停止倡議。



4

好消息!

奈及利亞批准年長者權利議定書，促進年長者權利!

2020年10月，國際特赦組織發布報告《我的內心感到痛苦：奈及利亞東北部年長者對於衝突、流離失所和拘留的經驗》，記錄奈及利亞年長者受衝突影響特別嚴重，也時常遭人道工作小組忽視，國際特赦組織因此呼籲奈及利亞批准《非洲人權與民族權利憲章年長者權利議定書》，以保障年長者權利。奈及利亞政府聽取了國際特赦組織批准議定書的呼籲，向全面保障奈及利亞年長者人權跨出重要一步，對年長者而言是一大勝利。



5

好消息!

阿根廷通過奧林匹亞法，防範網路性暴力!

國際特赦組織阿根廷分會已呼籲通過網路暴力法多年，也發表報告揭露阿根廷有三分之一的女性曾經歷網路暴力。10月，阿根廷國會通過《奧林匹亞法》，旨在防治網路性暴力及追究加害人責任。新法以奧林匹亞·可拉爾·梅洛 (Olimpia Coral Melo) 命名，她長期為女性能享有無暴力數位空間進行倡議。她向國際特赦組織阿根廷分會表示：「我是性暴力倖存者，我曾經差一點自殺。我感到內疚，但我的母親支持著我。」



6

好消息!

喀什米爾記者薩賈德·古爾
終將獲釋!

喀什米爾記者薩賈德·古爾 (Sajad Gul) 遭嚴苛的《查謨和喀什米爾公共安全法》(Jammu & Kashmir Public Safety Act) 拘留，經過國際特赦組織多次倡議，他的行政拘留令在遭拘留22個月後，於2023年11月終於被撤銷。



7

好消息!

推翻死刑判決，卡姆比茲
與易卜拉欣獲釋出獄!

伊朗受壓迫的少數民族俾路支族2名男子卡姆比茲·卡魯特和易卜拉欣·那魯伊，因涉入伊朗2022「女性、生命、自由」起義行動，遭判有罪並判處死刑。自2023年2月起，國際特赦組織不斷為推翻他們的定罪和死刑判決進行倡議。最高法院推翻他們的定罪和死刑判決後，他們獲得保釋出獄。卡姆比茲·卡魯特於9月獲釋，易卜拉欣·那魯伊則於10月獲釋。



8

好消息!

伊朗學者法里巴·阿德爾罕
獲釋返家!

2019年6月，法裔伊朗學者法里巴·阿德爾罕 (Fariba Adelkhah) 因為「危害國家安全」被判5年有期徒刑，被伊朗拘留，而她一直否認這項指控。在國際特赦組織多次進行呼籲之後，她終於獲釋且獲准於2023年10月返回法國。法里巴在獲釋之後感謝國際特赦組織：「現在這一切都過去了。剩下的是所有人所傳遞的友情和決心，以及這些認識與不認識的人們為我所做的倡議。」





青年代表聲援泰國個案Anchan Preeleert
©Amnesty International Taiwan

青年行動者在國際特赦組織的全球倡議運動中，長期扮演舉足輕重的角色，在許多領域裡領導倡議的進程。為了讓更多青年參與國際特赦組織的人權行動，總會在2022年徵詢全球的青年行動者，共同制定〈青年、力量、行動！全球兒童與青年策略〉(Youth, Power, Action! Global Children and Youth Strategy 2022-2025)，期待在2025年前，各分會皆能創造友善的跨世代合作環境，培力青年和我們一起創造人權影響力，並回應青年世代所關注的各式重要人權議題。

為此，除了透過實習生、志工等形式，培力青年成為不同角色的行動者，台灣分會更於2023年10月遴選出4位年齡介於16至23歲的行動者，成立青年代表團。在一年的任期，他們將參與本會的組織治理，為本會的倡議策略、組織政策，提供青年觀點。此外，也將共同發想、制定青年人權行動計畫，並在本會秘書處支持下予以實踐，從中逐步具備獨立規劃和執行人權倡議行動的能力。

甫上任，青年代表團在兩天一夜的共識營中指出，「歧視」是台灣青年世代的共通經驗，深刻影響每位青年的心理健康與福祉。尤其，鑒於近期針對原住民族學生的歧視事件相繼而生，青年代表希望能為「平等與反歧視」的議題付諸貢獻。藉由深入了解不同身分的學生對於歧視的理解和經驗，及遇見歧視言行時的處理方式，他們將發展相關資源提供學生與教師使用，減緩族群歧視所帶來的傷害，並啟發更多青年投入反歧視的倡議行動。

除了本土倡議實踐的面向，青年代表也背負著國際倡議與交流的責任。青年代表將和我們共同思考區域與國際人權倡議的策略，在全球會員大會、區域論壇等國際會議平台上，和來自世界各地的行動者互動交流、建立網絡，發展人權倡議的國際串連，並讓台灣的青年之聲，融入於本會的全球人權倡議策略與相關政策。

2023年重要紀念日

九月
21

國際和平日

十一月
2

國際終止迫害記者日

十一月
20

國際兒童日

十二月
1

世界愛滋日

十二月
3

國際身心障礙者日

十二月
9

緬懷種族清洗罪受害者及其尊嚴暨防範此罪紀念日

十二月
10

國際人權日

編輯手記

秘書長的話

每年年底都是國際特赦組織全球各分會最忙的時刻，除了我們的寫信馬拉松在這幾個月密集展開，我們這次北中南東的四場寫信馬拉松，連續周末二天，邀請樂團、短講，及搭配「寫無限封信」的展覽，讓今年「寫信馬拉松」的活動增添許多熱鬧，媒體也進行報導。這次民眾寫的信件及連署數量，也再次創下新高。

此外，台灣分會第一次跟著總部一起參加聯合國氣候變遷大會COP28的會議，因為台灣不是聯合國會員國，過去不僅是政府部門難以參與這些會議，連台灣的非政府組織都面對進入會議的諸多挑戰。在國際特赦組織總部秘書長訪台之後，理解到我們的國際參與困境，也體會到台灣在氣候議題上的重要性，讓我們首度一起參與大會，共同在場內外進行倡議行動。

此外針對聯合國在中國的普遍定期審議，我們也第一次進行了遊說行動，雖然台灣不是聯合國會員，但我們也向各外館及我國陸委會說明國際特赦組織針對中國人權現況的分析，指出應改善之處，台灣分會同時也加入台灣人在中國被強迫失蹤的個案救援行動，希望獲得國際共同關注。

針對以哈戰爭，我們跟小組們合作，在台北、台中、台南舉辦了多場講座，拍照呼籲停火。我們也持續參加全球行動會議，討論因應南非向國際法院提出的訴訟的結果作回應。

與此同時，我們也選出了我們的青年代表們，讓年輕世代加入我們的倡議工作及理解治理架構，接下來他們也會跟我們一起去開亞太的區域論壇及全球大會，我們也期待青年未來有更多參與，我們的決策可以納入更多青年的聲音。

我們針對總統選舉做了倡議行動，挑出了五個人權議題（難民、移工、科技平台責任、集會遊行權、氣候變遷與公正轉型）詢問候選人的立場，也獲得回應。我們也在選後發表聲明，呼籲執政在野各黨，應將人權政策作為優先推動的法案。

接著我們也會在國家人權行動計畫的會議，及後續《消除一切形式種族歧視國際公約》（ICERD）的審查會議上，繼續監督並提出我們的看法。也期待在新的一年，台灣及全球的人權現況，都可以有新的進展。

國際特赦組織台灣分會秘書長

彼得報編輯團隊

總編輯：Ethan Wang

協力作者：Arthur Chou、Brian Lin、Eling Chiu、Ethan Wang、Howard Liao、
陳郁娜、張書毓

協力美編：吳心宇

圖片攝影：Amnesty International

2023 寫信馬拉松

WRITE FOR RIGHTS



即便只有少數人團結起來支持權利受到侵害的人，造成的結果也可能十分驚人。20幾年前，波蘭一小群社運人士決定在12月10日國際人權日，舉辦一場24小時的寫信馬拉松。這個點子大受歡迎，寫信馬拉松至今已是世界最盛大的人權活動。每年12月，全球各地的支持者寫下數百萬封信、卡片和發布貼文，共同聲援那些人權遭到侵害的人。這些支持者就像我們一樣，每一年延



續這項寫信聲援的傳統，對抗世界的不公不義。

從2001年的2,326封信，到2022年總計近530萬次行動，包含信件、推文、連署等行動，寫信馬拉松的支持者使用文字的力量，一起為共同的目標——支持人們，無論他們身在何處——團結努力。多年來，我們一起改變了超過100人的生命，幫助他們不再受到酷刑、騷擾或不公正監禁所苦。

2023寫信馬拉松，我們再次聲援世界各地權利受侵害的人，而侵害他們權利的人，有些是政府、有些是警察，甚至有大企業，原因都是他們的身份，或單純只因他們行使自己的權利。只要我們團結一心，就能為他們的權利奮鬥

透過寫信馬拉松，他/她們將會收到來自全球各個角落，成千上萬人的聲援訊息；那些人權遭到侵害的當事人和家屬知道，自己的遭遇正得到大眾的關注，知道世界沒有忘記自己。透過直接寫信要求當局立即採取行動補償不公不義，我們可以創造一個更加公正和平等的世界。

除了寫信行動，國際特赦組織也和有權力改變這些人遭遇的人對話，例如政治人物。寫信馬拉松也利用公開活動，提高這些不公不義事件的曝光度，並在社群媒體上吸引國際關注。

過去寫信馬拉松的個人或團體提到，這些信件帶來了巨大的改變，也常說知道有這麼多人關心自己，給了非常大的力量。

藉著寫信馬拉松，當局、有關單位及官員對這些個人或團體的待遇也出現顯著的轉變：撤銷針對當事人的控訴、釋放當事人使其重獲自由、人們受到更人道的待遇，以及訂定法規來處理相關問題。

為什麼聲援很重要？

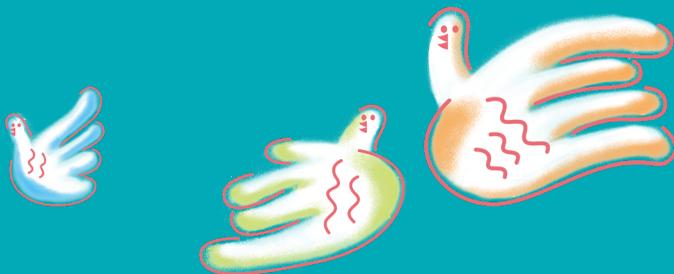
我們可能會覺得，寫信給一個素昧平生的人並不會帶來改變，或覺得別人不想收到這樣的信。

但如果我們被關在獄中，或是因譴責不公不義而面臨生命危險，此時若有人能支持我們，肯定意義重大。

不論我們選擇的寫信對象是誰，請記得人們都非常樂意收到信件。這些個案可能感到焦慮又孤獨，而我們的文字能夠帶來慰藉和希望。

俄羅斯歌手兼作曲家亞莉珊卓·史科奇連科（Aleksandra Skochilenko）綽號莎夏，她被指控「向大眾傳播與俄羅斯聯邦武裝部隊相關的假訊息」，這是俄羅斯政府於2022年3月緊急制定的新刑法條文，試圖阻止俄羅斯人民批評此次入侵烏克蘭的行動。亞莉珊卓將聖彼得堡當地超市的價格標籤，換成寫了入侵相關資訊的小紙條，因此受到這項指控。

亞莉珊卓在2022年收到數千則訊息，她感受到來自全球各地的盟友給她的擁抱，在她因反對烏克蘭戰爭遭俄羅斯監禁的時候，給予她滿滿的力量。



面對不公不義，你準備好加入我們的行動了嗎？



他不畏強權、說出真相，卻遭殺害

史瓦帝尼 圖拉尼·馬賽科
Thulani Maseko

圖拉尼是衛理公會的虔誠信徒，他捍衛人權，也是 LGBTI 族群的盟友。他取得律師資格後，不遺餘力地為史瓦帝尼的人民奮鬥，該國被富裕的專制君主所統治，卻有大約 60% 人口生活在貧窮線以下。

2014 年，圖拉尼撰寫了兩篇文章，譴責史瓦帝尼缺乏司法獨立性和公信力，隨後就被逮捕，並被控藐視法庭罪，入獄超過一年。

2023 年 1 月 21 日，圖拉尼在自家遭到近距離射殺。那一天，國王才剛發表演說，表示要求民主改革的人會得到「處置」，且「民眾不應該因為傭兵殺了他們而哭泣或抱怨」。至今，沒有人為殺害圖拉尼負起責任。



儘管訴訟程序有瑕疵，他仍身陷死牢30年

美國 洛基·麥爾斯
Rocky Myers

洛基 11 歲時確診為智能障礙，閱讀對他來說很困難，他也記不清楚日期和時間。1991 年的某天晚上，他在阿拉巴馬州的迪凱特城捲入一樁案件。

各方證詞前後矛盾、疑遭警方施壓，一名關鍵證人事後承認說謊。陪審團成員幾乎都是白人，他們建議判處洛基無期

徒刑，但法官卻宣判死刑。在現今的阿拉巴馬州，法官以這種方式推翻陪審團的決定是違法的。洛基的處決時間可能會被安排在任何一個時間點，而他唯一的希望就是阿拉巴馬州長能夠從寬處理。



他因捍衛社區而被威脅

南非 塔佩洛·莫哈彼和「棚戶運動」
Thapelo Mohapi and The Abahlali baseMjondolo Movement

「棚戶運動」(Abahlali baseMjondolo, AbM) 是活躍的草根運動，塔佩洛則是「棚戶運動」的秘書長。

在誇祖魯-納塔爾省(KwaZulu-Natal)的埃赫納納(eKhenana)，多數居民無法負擔該地的昂貴生活，幾乎無法取得用水或衛生設備，還面臨警察暴力、強制驅逐、惡劣的公共服務等眾多挑戰。

「棚戶運動」決心改善社區的生活，因此發聲反對當地政府的貪腐案件，也成立學校、農場、公共廚房和商店；然而，他們卻得面對國家官員的威脅、騷擾、暴力。在 2022 年，就有 3 名「棚戶運動」成員被殺害。

她是為正義奮鬥的母親

巴西 安娜·瑪麗亞
Ana Maria Santos Cruz



安娜的兒子佩德羅·恩希其(Pedro Henrique) 是種族正義和人權的社運人士，他曾籌辦「和平遊行」，為警方針對黑人的暴虐行徑發聲。2018 年，佩德羅遭到 3 名警察殺害。

2019 年，這 3 名警察被起訴，但近 5 年過去，他們仍在執行勤務。這起案件的調查尚未結束，審判也尚未開始。

他們為拯救祖先的土地而奮鬥

澳洲

帕拜叔叔和保羅叔叔
Uncle Pabai & Uncle Paul



帕拜叔叔和保羅叔叔是澳洲的古達·馬魯加爾族 (Guda Maluyilgal Nation) 的社區領袖。

由於氣候變遷，他們代代相傳的生活方式、傳統知識體系、文化習俗和靈性連結可能會永遠消失，因此他們向法院提起訴訟，認為澳洲政

府並未採取足夠行動來避免氣候變遷的傷害。每年，海平面上升都造成海灘被侵蝕，他們的文化聖地、祖先的墓地、農地被破壞，島上的基礎建設也面臨風險。

他對抗臉書在緬甸助長的暴行

緬甸

蒙·薩都拉
Maung Sawyeddollah



2017 年，緬甸軍方針對羅興亞人展開種族清洗，成千上萬的羅興亞人慘遭殺害、性侵、酷刑，村莊也被放火燒毀。在悲劇發生數年前，臉書的演算法一直在擴大反對羅興亞人的聲量。

薩都拉和家人逃到科克斯巴札爾難民營 (Cox's Bazar)，至今仍住在那裡。

他和他的同胞要求臉書母公司 Meta，必須承擔助長緬甸暴行的責任，並贊助科克斯巴札爾難民營的教育計畫，作為煽動暴行的賠償。

她因和平示威而面臨15年刑期

吉爾吉斯

莉塔·卡拉薩托娃
Rita Karasartova



莉塔是非政府組織「公共分析研究院」(Institute for Public Analysis) 的領袖，也是「吉爾吉斯聯合民主運動」(United Democratic Movement of Kyrgyzstan) 的一員，目標是打擊貧窮和不公不義。

由於莉塔反對將水庫的控制權交給烏茲別克的新邊境協議，她和其他

26 人同時被捕。他們擔心烏茲別克會限制或禁止取得用水的管道，因為水資源在當地相當稀少，失去取水管道路將造成毀滅性後果。莉塔被控「試圖暴力推翻政府」，最高可判 15 年有期徒刑。



她因捍衛安全墮胎權而遭起訴

波蘭

尤斯蒂娜·維申茲卡
Justyna Wydrzyńska

尤斯蒂娜是「墮胎夢之隊」(Abortion Dream Team) 的共同創辦人，這個團體致力於打擊墮胎污名，並在波蘭提供安全墮胎的建議，因為波蘭是歐洲墮胎法規極度嚴格的國家之一。

2020 年，一名身處暴力關係裡的女性聯繫尤斯蒂娜，她已經懷孕且感到絕望。尤斯蒂娜把自己的墮胎藥寄給她，她的伴侶卻攔截了包裹並報警。2021 年，

檢察官指控尤斯蒂娜「協助墮胎」。2023 年，尤斯蒂娜被判有罪，判處社區服務 8 個月，她的律師團隊已提出上訴。

尤斯蒂娜的定罪是一個危險的先例。若沒有她和其他社運人士的支持和可靠資訊，許多人就會孤立無援，也無法獲得安全墮胎的管道。

她因發聲而可能入獄多年

突尼西亞

琪瑪·艾薩
Chaima Issa



2021 年 7 月，突尼西亞總統凱斯·薩伊德 (Kais Saied) 以緊急權力為由，凍結國會、開除總理，並取得該國的行政控制權，琪瑪是當時率先公開反對他的人之一。

2023 年，琪瑪因一場「涉嫌密謀」的調查案件被捕，遭恣意拘留 4 個

多月才獲釋，但案件仍在審理，當局也禁止她出國和「出現在公共場所」。缺乏獨立性的軍事法院也在調查她，只因琪瑪在一個廣播節目上批評當局。這項指控讓她面臨數十年的刑期。



他因揭露真相而被監禁

阿拉伯聯合大公國

艾哈邁德·曼蘇爾
Ahmed Mansoor

艾哈邁德是一名詩人、部落客、人權捍衛者。現在，他被關押在阿拉伯聯合大公國的牢房裡，每天都在單獨監禁的牢房裡度過，沒有床、書籍、紙筆。

他是阿聯國內少數為全球提供該國人權資訊的來源之一。2018 年，艾哈邁德被判 10 年有期徒刑，對他的指控包含「侮辱阿聯及其象徵」。



台南場



2023 寫信馬拉松 WRITE FOR RIGHTS

AMNESTY INTERNATIONAL



花蓮場



寫信馬拉松

WRITE FOR RIGHTS



台中場



不被威脅

發生了什麼問題?

塔佩洛·莫哈彼和棚戶運動

塔佩洛·莫哈彼 (Tape Lo Moha) 和棚戶運動 (Tenants' Movement) 是海峽群島 (Singapore) 的社會運動家。他們致力於改善低收入家庭的居住條件，並反對政府的強制遷徙政策。他們在 2010 年創立了「棚戶運動」，並組織了多次抗議活動。政府對他們的行動感到威脅，並採取了多項措施來打擊他們，包括逮捕和監禁。

因不畏強權、說出真相而被殺害

發生了什麼問題?

圖拉尼·馬賽科 (Turan Mahasek) 是一位泰國記者，他因報導泰國政府的貪污和腐敗問題而遭到威脅和殺害。他在 2013 年報導了泰國政府的貪污問題，並揭露了政府官員的非法行為。政府對他的報導感到憤怒，並採取了多項措施來打擊他，包括逮捕和監禁。他最終在 2014 年遭到殺害。

因揭露權力的真相而被監禁

發生了什麼問題?

艾哈邁德·曼蘇爾 (Ahmed Mansour) 是一位埃及記者，他因報導埃及政府的貪污和腐敗問題而遭到監禁。他在 2011 年報導了埃及政府的貪污問題，並揭露了政府官員的非法行為。政府對他的報導感到憤怒，並採取了多項措施來打擊他，包括逮捕和監禁。

為拯救社區而努力奮鬥

發生了什麼問題?

呼請澳洲採取緊急行動

你可以寫信給澳洲總理，讓他們遵守全球人權限制在疆內。這是以內的全球承諾，進而保護托雷斯海峽第一民族 (First Nations Peoples) 社區的權利；也可以寫信給向帕赫叔叔，你應就對他們的社區傳達支持。

2023 寫信馬拉松

WRITE FOR RIGHTS





寫信馬拉松
WRITE FOR RIGHTS

台北場



加薩衝突越演越烈 持續停火方能挽救平民生命



↑  國際特赦組織美國分會針對加薩衝突的集會活動，呼籲各方停火、保護平民。© Amnesty International USA

加薩發生了什麼事？

哈馬斯（Hamas）及其他武裝團體在2023年10月7日發動駭人的攻擊，且將超過200位平民挾持為人質。

以色列在數小時後即發動反攻，除了對加薩發動大規模空襲，同時加強16年來對加薩的非法封鎖，切斷用水、燃料和其他重要物資的供應，也在約旦河西岸佔領區逮捕超過2,000名巴勒斯坦人，且增加對巴勒斯坦囚犯使用酷刑及其他不當對待的次數，加劇人道危機。以色列軍方聲稱攻擊目標為哈馬斯基地，但並沒有提供進一步的資訊，也沒有提供軍事目標位於當地的證據。

在以色列開始反攻後，哈馬斯和其他武裝團體也持續發射無差別攻擊火箭至以色列平民區。根據以色列衛生部，加薩走廊的巴

勒斯坦武裝團體在10月7日針對以色列發起前所未有的攻擊之後，以色列有超過1,400人身亡，約3,300人受傷，其中大部分為平民。

根據加薩地區巴勒斯坦衛生部統計，以色列攻擊加薩不到4個月，已經有超過2萬5,000名巴勒斯坦人喪命，其中至少有1萬名兒童，另外還超過6萬2,000人受傷，許多人的傷勢會造成永久殘疾，完全改變了他們的生活，其中包含超過1,000名巴勒斯坦兒童失去至少一條四肢，更有數千人埋在瓦礫堆下，推測已經死亡，其中大多數為平民。

根據聯合國人道事務協調廳（United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs），加薩的國內流離失所者人數在10月19日即達到100萬人，其中有超過52萬7,500人待在加薩中部和南部的聯合國近東巴勒斯坦難民救濟和工程處緊急收容所。



國際特赦組織全球研究、遊說暨政策秘書長Erika Guevara-Rosas表示：「加薩的死亡人數非常駭人……這顯示出在下令攻擊和執行攻擊的以色列部隊眼中，巴勒斯坦人的生命無異於草芥。」

國際特赦組織秘書長阿格妮斯·卡拉馬爾（Agnès Callamard）表示：「以色列當局表示會用盡一切手段摧毀哈馬斯，以色列軍方對平民生命的漠視令人震驚。他們炸毀無數平民住宅、大規模殺害平民且摧毀必要的基礎設施，而新發布的限制令讓加薩地區很快就會沒有足夠的水、藥物、燃料和電力。目擊者和倖存者的證詞一再強調以色列的攻擊是如何消滅眾多巴勒斯坦家庭、造成嚴重破壞，讓倖存的家屬一無所有，僅剩瓦礫堆來懷念他們的家人。」

以色列長期封鎖導致衝突不斷

自2007年以來，以色列對加薩地區實施了空中、陸地和海上封鎖，並針對所有巴勒斯坦人施加系統性種族隔離，集體懲罰了加薩地區的全體居民。在以色列當局16年來的非法封鎖之下，加薩的醫療照護系統已經近乎崩潰，經濟狀況更是嚴重受損。醫院癱瘓，無法應付眾多的傷者數量，維生的藥物和設備也極度缺乏。圍困則導致加薩地區的人民無法取得食物、水、電力和燃料等基本物資。

16年來，以色列對加薩地區的非法封鎖，已讓加薩成為全球規模最大的露天監獄。

衝突雙方皆會犯下國際法罪行

巴勒斯坦武裝團體發射無差別攻擊火箭、派遣戰鬥員進入以色列南部犯下戰爭罪，包含蓄意殺害平民以及挾持人質。

國際特赦組織針對以色列發動非法攻擊深入分析，這些攻擊都違反了國際人道法，包含未採取可行措施預先疏散平民，或是未辨別平民和軍事目標即發動無差別攻擊，抑或是發動可能針對民用物體的攻擊。雖然以色列軍方聲稱他們只針對軍事目標發動攻擊，但是國際特赦組織在許多案件中，並沒有發現證據顯示攻擊時附近有軍事目標。

獲釋的受拘留者和人權律師的證詞以及記錄到的畫面及照片，清楚顯示以色列軍隊對囚犯施加酷刑以及其他不當對待，包含嚴厲毆打、羞辱受拘留者，如逼迫他們在清點囚犯人數時低頭跪地，還有逼迫他們辱罵哈馬斯、讚揚以色列，以及唱以色列歌曲。

國際特赦組織的呼籲

加薩正在經歷前所未有的人道災難，急需長期停火來終止更多生命的流逝，並確保能向急需支援的人提供足夠的援助。國際特赦組織發動連署要求停火，已有超過120萬人加入連署。

國際特赦組織的訴求為實質且有效停火——停火範圍應覆蓋整個加薩走廊，且持續時間應足以實質減輕痛苦，同時釋放所有平民人質，以色列當局也必須終止其對加薩地區的非人道封鎖，以及廢除針對巴勒斯坦人的種族隔離制度；必須以平民和人員在整個加薩走廊的行動自由和行動安全為基礎，讓人道援助得以抵達急需救助的平民；屆時死者將被尋回、埋葬和哀悼，傷者將得到適當照護和治療，醫院和診所將得到修復並獲得必要物資。

獨立觀察員——包括聯合國人權事務高級專員、以色列和巴勒斯坦被佔領土調查委員會、聯合國巴勒斯坦被佔領土問題特別報告員、國際刑事法院和國際特赦組織等人權組織的工作人員，應獲准進入加薩地帶，對當地局勢進行調查，包括非法空襲和地面攻擊以及各方違反國際人道法的其他行爲。

——國際特赦組織重申

國際特赦組織也呼籲聯合國安全理事會，對以色列、哈馬斯及其他武裝團體實施全面武器禁運，包含直接與間接的武器提供、販賣或是移轉，以及軍用科技、零組件、技術協助、訓練、金融或其他協助。本組織亦敦促國際刑事法院檢察官辦公室，加速目前針對各方戰爭罪證據以及其他國際法罪行的調查。

12月12日，聯合國大會以壓倒性多數通過了一項不具約束力的決議，要求立即在加薩地區實行人道停火。193個成員國之中，153個成員國投了贊成票，10個成員國（包括美國和以色列）投了反對

票，另有23個國家棄權。這項折衷的決議，呼籲「立即採取緊急措施，允許大規模人道救援安全、不受阻礙地」進入加薩地區，並「製造條件讓敵對行動維持停止」。然而面臨以色列政府對加薩走廊的攻擊所造成的持續屠殺和大規模破壞，這項努力仍遠遠不足。只有立即停火才能減輕大量平民正在面對的苦難。





國際特赦組織、Change.org、Avaaz等全球人道與人權非政府組織在 12 月 18 日共同舉辦「立即停火 #CeasefireNOW」全球行動日，來自世界各地超過90個國家的組織和個人共同響應，推動以色列和巴勒斯坦佔領區持續停火，以保護所有受衝突影響的平民，總共爭取到超過350人連署；國際特赦組織台灣分會也於社群平台上傳支持長期停火的照片，並於台北、台中、台南舉辦三場「加薩立即停火！」講座，由台灣分會「呼籲以巴停火」行動召集協調人 Laura Moye、秘書長邱伊翎、猶太裔美國電影製片人 Jen Marlowe、來自加薩走廊且現居台灣的中東議題專家 Dr. Hazem Almassry 等講者分享加薩走廊的衝突背景、國際特赦組織在以巴地區的人權研究調查與觀點、以及講者個人相關經歷與觀點。

加薩衝突如今依然持續，國際特赦組織自2023年10月26日起就不斷呼籲各方立即停火，以結束非法攻擊並保護以色列和巴勒斯坦佔領區的所有平民。停火能夠避免更多平民喪生，也才能減緩加薩地區人道災難所造成難以估計的苦難。



社福制度自動化 引發塞爾維亞貧窮及歧視問題



© Simina Popescu

世界銀行長期在巴爾幹地區的經濟轉型中扮演重要角色，在2021年，塞爾維亞在一項由世界銀行所資助，總額高達8,260萬歐元的龐大貸款下，採用了社會卡登記系統，以作為改善貧困問題及社會安全制度的手段，然而，貧窮、社會及種族歧視問題卻並未受到改善。

《社會卡法》（Social Card Law）的基礎是社會卡登記系統，這個全面中心化資訊系統使用自動化程序，從眾多官方政府資料庫整合社會救助申請人和救濟對象的個人資訊和其他資料。除了資料整合以外，這個登記系統也採用半自動決策評估社會救助的資格，並標記出需要社工審查的案件，若系統發現其整合的資料不符合救濟資格，就會通知社工盡快審查案件。

雖然塞爾維亞政府通過《社會卡法》，目的是要讓社會救助更公平、更有效率，但法律實際執行的效果卻事與願違。將科技引入本就不夠完善的社會救助體系，事實上會加劇本就存在的漏洞，進一步限制民眾得到社會安全的管道。雖然確實由於新系統而遭拒

社福申請的具體數字仍然未知，政府自己的統計數字指出在2023年8月，系統內的救濟人數為17萬6,000人，和2022年3月新法生效時相比，少了3萬5,000人。這個數字不代表所有因《社會卡法》執行缺失而失去社會救助的人，但顯示出救濟人數不斷下滑的趨勢。救濟人數正好在法律生效時大幅下滑，與塞爾維亞高達總人口7%且居高不下的絕對貧窮率形成鮮明對比。這代表接近500萬人生活在每月1萬2,500塞爾維亞第納爾（約為新台幣3,600元）的貧窮線以下，無法負擔其基本需求。

微薄善款成「收入」 婦失社福資格

2023年2月，米里亞娜的女兒意外過世，住在社宅的她，只靠著微薄的社會救濟維生，根本無法支付女兒的葬禮費用。當地人權組織因此協助安排喪禮事宜，並以捐款的形式將2萬塞爾維亞第納爾（約170歐元）存入米里亞娜的銀行帳戶。這筆錢立刻被《社會

卡》登記系統標記為「收入」，當地社工中心隨後通知米里亞娜，她不再有資格獲得社會救濟。

屋漏偏逢連夜雨，米里亞娜及她所住社區的居民恰好從一間當地公司獲得賠償金，該公司的開發計畫導致居民被趕出原本的住處。由於該公司將蓋新社會住宅的費用直接支付給社宅管理公司，居民本身並未拿到半毛錢。然而，由於居民被視為受益人，他們的名字立刻被社會卡登記系統做特別標示，米里亞娜的稅務紀錄也因此顯示她名下有這筆「額外收入」。

米里亞娜對這項讓她失去社福資格的裁定提出申訴，指出社會卡登記系統或其原始資料庫錯將這些捐款歸類為收入，在長達兩個月的悲劇生活後，米里亞娜意識到，失去唯一的生計——社會救助，使她深陷困頓，她只能為了系統資料不準確所造成的問題與官僚展開鬥爭。米里亞娜一直到2023年11月才在第二次申訴當中獲得勝利。

2023年3月，博格丹（Bogdan）試圖延長他和家人（包含4名年幼兒童）所仰賴的社會救助。但他不但沒有得到迫切需要的援助，反而得知他的銀行帳戶裡有「太多錢」。他表示：「這太荒謬了，我根本沒有銀行帳戶，而且9萬塞爾維亞第納爾（約為新台幣2萬5,865元）是一大筆錢。我試著從社會工作中心取得更多這個銀行帳戶的資訊，但他們無法提供。他們說取得書面文件證明這件事有誤是我的義務。」國際特赦組織訪問博格丹的時候，他正在試著蒐集證據證明自己沒有銀行帳戶，名下也沒有資金，才能重新申請社會救助。失去社會救助導致博格丹的家庭陷入嚴重危機。

2022年3月《社會卡法》生效之後，引入自動化程序評估申請人是否符合多種社會救助計畫的資格，可能有成千上萬人因此失去社會救助，博格丹就是其中之一。

新制亂象八元凶

資料不準確

社會卡登記系統在申請人的收入和資產方面時常仰賴不準確的資料來源。在相關案件中，民眾因為登記系統搜集的資料來源完全錯誤，錯誤描述其收入狀態或記錄某人從未得到的收入而失去社會救助。

前文提及的米里亞娜便是其中之一。在高度仰賴資料判定民

眾是否符合資格的系統中，資料必須要準確，才能確保判定結果正確且公平。然而，塞爾維亞當局在確保所有系統參考的資料庫符合標準，且資訊準確無誤方面做得不夠，導致社會卡登記系統恣意剝奪民眾的福利。

邊緣化族群在資料完整性上的問題

不只是社會卡登記系統中有些資料不準確或分類錯誤，系統高度仰賴資產的原始資料，也引發資料完整性相關擔憂，尤其是資料涉及邊緣化族群的時候。系統發現有些人名下有多台車，他們因此失去社會救助，但這些車在多年前早已當成報廢金屬售出。在塞爾維亞全境，報廢金屬供應商為了避稅，在向羅姆人收購報廢的汽車後，經常不將汽車轉移至名下。在某些案例中，這會導致民眾失去社會救助。在採用社會卡登記系統前，社工能行使一定程度的決定權，也理解擁有汽車的紀錄可能並不可靠，新系統則完全依賴無法完整呈現民眾生活複雜性的資料，大幅降低了考量背景和執行現場評估的可能性。

國際特赦組織的一名受訪者丁科（Dinko），他的家庭共有9人，包含妻子、5個孩子和年邁的父母，他描述在2023年4月，社工中心的工作人員告訴他，由於社會卡登記系統顯示他的父親擁有2台車，因此他的家庭不能再接受社會救助。丁科解釋這2台車分別於2013年和2016年登記在父親名下，一直處於無法駕駛的狀態，也在多年前當成報廢金屬售出。不幸的是，丁科的父親從未正式取消2台車的登記，因為他不曉得自己有必要這樣做，或是不取消可能影響社會救助。丁科一家因此在嚴重的經濟困境中度過好幾個月，他們不只失去社會救助，也失去其他福利，例如前往愛心廚房領取食物。

偏見自動化？

雖然社會卡登記系統不會就社會救助的資格做出決定，國際特赦組織訪問的救助對象卻指出，社工表示決策依據「新系統」做成，並且堅稱他們無法違反或撤銷根據其經驗判斷明顯有誤的通知。在我們的訪問中，記錄到社工最常給出的回覆可能是：「我無能為力，做決定的是貝爾格勒的新系統。」再加上社工缺乏如何使用該系統作為輔助，而非完全遵循其輸出結果，並減輕自動化潛在偏見的培訓，引發了對於《社會卡法》似乎已大幅改變社工角色的擔憂，社工不再能夠或無權使用自身的判斷力，評估資格資料是否準確，或是否準確反映申請人的社會經濟狀況。

系統僅會追蹤可能導致救助對象失去資格的變化

社會卡登記系統的設計似乎無法取得新資訊，無法確保現況在近一個月內惡化的救助對象得到應有的社會保障。社會卡登記系統會自動定期更新，但似乎會優先追蹤家庭狀況的變化，導致失去社會救助的資格或減少救助內容，而非提升資格。舉例而言，若系統認為某人近一個月賺取額外收入，就會立刻標記該人讓社工檢查，社工便有可能取消該人的社會救助或減少救助金額。然而，若該人在下一個月沒有賺取同樣收入，系統不會立即或自動恢復他的社福補助，因為他的資料已不在系統裡。雖然這個功能明顯對政府的預算有利，卻對需要重新申請以便恢復社福補助的人造成額外負擔，也不符合政府確保社會救助之分發更公平、更具包容性的目標。

社會卡登記系統運作受原有的社會救助限制影響

國際特赦組織訪問了在社會卡登記系統標記他們的收入高於最低門檻後失去社會救助的人。但這些收入來源，通常是民眾收集二手原料後販售而得的微薄收入，用來提升一點點社會保障，通常也無法滿足其基本需求。這些微薄的收入並不穩定，不能顯著改善民眾的經濟狀況，也無法幫助他們擺脫貧窮。

現有的社會救助制度會懲罰試圖補足社會救助和實際生活成本之間差距的人，社會卡登記系統則讓資料無法更動，取消了社工在評估申請時能行使的所有裁量權，導致社會救助快速減少。



歧視性的後果

社會卡登記系統可能對羅姆人、身心障礙者，以及其他在社會救助系統中比例極高、因資料平等問題而處於不利地位的邊緣化族群，造成特別嚴重的傷害。當局向國際特赦組織介紹登記系統時，稱其為中立技術解決方案。然而實際上，這個登記系統無法脫離所處的社會和歷史背景。新系統並沒有考量到或是緩解這些族群現在面臨的挑戰，反而為取得支持創造出新的阻礙，也加劇了結構性歧視。

整合邊緣化族群原始且經常不具代表性的資料，導致這些族群的資格受恣意評估。評估程序完全忽略有些人因為生活條件不穩定、識字或數位能力低，加上不信任當局等綜合因素，而無法好好保存所有行政事務最新紀錄的事實。

當局並未採取任何特別措施，確保受影響的個人和群體擁有新系統如何運作，以及會如何影響社會救助資格狀況的資訊。沒有事先針對這些族群進行資訊宣導，也沒有足夠的潛在歧視保障措施



便引入資料密集系統，必定會傷害某些族群，例如羅姆人。當局未能辨識、避免和減輕取得補助潛在的新障礙，可能構成間接歧視。

缺乏補救措施

民眾恢復社會救助資格所需的時間，和民眾失去資格的速度形成鮮明對比。上訴和檢視案件的機制並未提供有意義且有效的補救。失去社會救助的個人有15天的時間提出上訴，但許多人認為這個期限太短，不足以蒐集成功上訴所有需要的證明文件。若民眾錯過15天的期限，無論其社會救助的資格或需要為何，皆需被迫等待3個月才能重新申請補助。社會卡登記系統的運作方式不透明，加上缺乏案件如何做出決策的資訊，對提出上訴的人產生阻撓效果。

缺乏透明度

勞動部並未公開社會卡登記系統的運作方式，也沒有提供截至目前為止對登記系統進行的任何人權風險評估。國際特赦組織認為，必須檢視社會卡登記系統上路以來標記為需調查案件，才能確認系統是否產生歧視性結果。

由於缺乏透明度，目前無法分析登記系統的運作方式。這會破壞塞爾維亞對公共事務透明度原則的承諾，也對確保有效究責形成阻礙。若有更多關於社會卡登記系統的細節，確實能夠讓受影響的社群及更多的公民社會監督其運作、即時指出問題，並行使救濟權和評估系統的效果。提高透明度能促進究責、改善和理解系統，也有助於建立對於系統及其運作的信任。

「塞爾維亞的社會卡登記系統證明我們長久以來的認知：在社會救助制度中使用自動化系統，會加劇不平等、加深或擴大歧視，也會對人權形成重大風險。」

——國際特赦組織演算法問責實驗室負責人Damini Satija

「社會卡登記系統加劇了塞爾維亞社會安全制度現有的漏洞，也揭露了缺乏任何侵犯人權保障即採用自動化真實存在的危險。若沒有仔細關注，資料驅動的自動化系統極有可能成為排除、針對和壓迫的機制。」

「世界銀行和包含塞爾維亞在內的各國政府，在設計和執行類似計畫期間，皆必須執行完善的人權風險評估，確保系統設計能夠消除潛在的人權威脅。更重要的是，如果系統的人權風險無法避免，該系統便無法達成其目的，不應推出。」



「沒有人想離開家園」 柬埔寨世界遺產吳哥窟發生 大規模強制驅逐

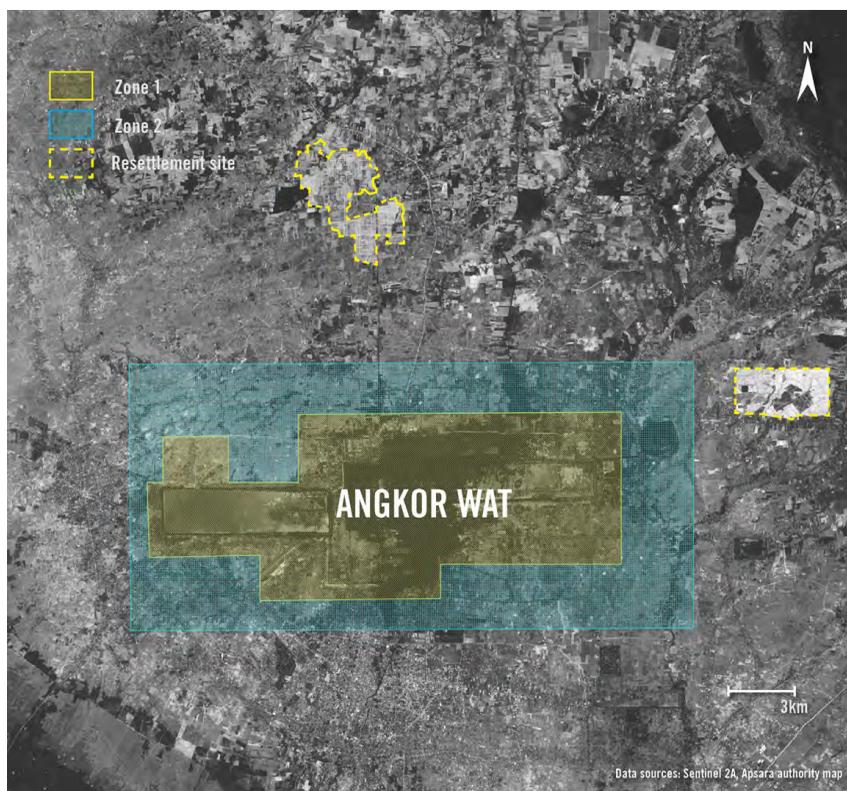


© Amnesty International

身為亞洲最大宗教建築的吳哥窟，既是柬埔寨最為重要的旅遊景點，亦是該國國寶，在柬人心中占有特殊地位而躍居國旗之上。鮮為人知的是，該座列入聯合國教科文組織世界遺產名錄的文化景觀，同時更是逾十萬人的家園。許多人民世代居住於此，將已故親人埋葬於周圍森林、當地墓地與農場中。然而自 2022 年下半年起，柬埔寨政府實施「自願」搬遷計畫，一年期間導致數千家庭被迫搬離吳哥窟，並預計將對高達一萬家庭、總人數約 4 萬人產生影響。儘管柬國政府宣稱「搬遷計畫」為保護該遺址免於喪失世界遺產地位的必要措施，國際特赦組織認為此舉相當於變相的大規模強制驅逐，嚴重違反國際人權法。

國際法律框架

根據 7 部主要人權條約，柬埔寨有義務尊重、保護及實現適足住房權。在缺乏法律保護與其他保障措施之下，違背個人或多人意願將其驅離住宅或土地的強迫驅逐行為，直接違反適足住房權而嚴重侵害人權。根據國際人權法，由於驅逐將對國際公認的諸多人權產生不利影響，各國須確保驅逐僅於特殊情況且具有充分理由下發生。根據《關於出於發展目的的搬遷和遷離問題的基本原則和準則》，包括國際發展組織及其他相關機構的國際社會「有義務促進、保護且實踐住房、土地及財產之人權」，且國際組織應「在國際人權法與相關標準下充分考慮禁止強制驅逐」。



「他們讓我們同意（放棄農田）的站一邊，不同意的站另一邊。然後他們說抗議者將直接入獄。」

——農民

當地迫遷情形

吳哥窟分區源自聯合國教科文組織與世界遺產委員會於1992年該遺址列入世界遺產名錄後所提出的建議。當時聯合國教科文組織委託報告發現「居於（吳哥窟）核心禁區並不利維護與展示主要考古遺址且將受到禁止」，總結居於傳統村莊的住民有權留在吳哥窟一、二區，而新定居者則無。然而該建議與隨後將其國內法化的舉動皆未明定獲准保留的傳統村莊地點，使得缺乏明確性的情況持續存在。

儘管柬埔寨當局將驅逐定調為「自願」行為，幾乎所有國際特赦組織於2023年3月至6月期間進行交談的100多人皆表示自身在柬埔寨當局的恐嚇、騷擾、威脅與暴力行為下遭到驅逐或被迫離開吳哥窟。這些家庭並未參與關於驅逐與搬遷的真正協商過程，且未收到書面驅逐通知，而是遭到當局威脅要求離開家園，亦未於安置地點獲得適當補償或替代住房，與國際人權標準背道而馳。

柬埔寨政府藉由遺址保護與吳哥窟暨暹粒地區保護管理局與地方當局，迫使數千家庭放棄家園搬遷至 Run Ta Ek 等不適當重新

安置地點。部分家庭描述遭到警告倘若拒絕搬家，房屋將遭洪水淹沒，而他人則遭告知即將面臨斷電。在其他社區，吳哥窟暨暹粒地區保護管理局據悉曾舉行一次「諮詢」。村民遭告知須將土地售予吳哥窟暨暹粒地區保護管理局，否則將入獄且一無所獲。在另一些社區，APSARA官員每日騷擾與詢問村民為何尚未搬遷。某個家庭於未收到書面驅逐通知下多次遭吳哥窟暨暹粒地區保護管理局與員警拆毀住宅，他人則被給予3天時間收拾財物離開。

搬遷至重新安置地點的家庭雖能獲得空地、30張鐵皮波浪板、一張防水布、一頂蚊帳、幾百美元固定支出與一張社會福利卡，卻被期望建造自家房屋，使許多家庭負債累累。部分家庭被迫暫時連續數月居於防水布之下。許多家庭表示重新安置地點缺乏就業機會，因失去主要或唯一收入來源而缺乏足夠食物。其中務農家庭因農地遙遠且難以改為從事其他形式的工作而首當其衝，而安置地點在下雨時亦極易發生洪災。



聯合國教科文組織與 吳哥窟國際協調委員會的不作為

2022年底，時任首相洪森發表演說時概述重新安置政策，並警告人民若收到通知時拒絕離開將一無所獲。對於柬埔寨政府一再引用聯合國教科文組織作為其計畫理由，聯合國教科文組織世界遺產中心表示「即使會員國通過援引該組織以正當化行為」、知悉驅逐情況但不為會員國行為負責且「從未呼籲讓吳哥窟流離失所」。此外，教科文組織亦資助吳哥窟國際協調委員會（ICC-Angkor）並擔任其秘書處，監督多次技術會議及全體會議，以確保協調用於遺址維護與發展的 6 億美元投資，且發佈呼籲拆除非法建築並祝賀當局為執行目標的持續努力的報告與建議。

然而，聯合國教科文組織並未公開譴責吳哥窟的強迫驅逐，甚至並未承認此行為正在發生，亦未透露是否對於吳哥窟周圍人民的流離失所進行任何正式、獨立或其他方面的評估。教科文組織在與國際特赦組織的所有往來中均未使用「強制驅逐」一詞，表示其「無法對會員國及其遺產管理者採取措施」，因「以包容和可持續

的方式維護與管理遺產是僅限成員國擁有的權力」，且其「一直並將持續確保在其職權與行動範圍內充分尊重人權」，但無法「確保在主權領土上發生（或不發生）某些事情」。

另一方面，法國與日本大使共同主持國際協調委員會，且兩國政府協助資助吳哥窟的維護工作，但皆未公開承認強制驅逐。儘管法國大使館向國際特赦組織表示，「法國駐柬埔寨大使在與柬埔寨有關當局會面時也會提出這個問題」，仍缺乏更為果斷的行動而並未尊重與保護適足住房權。

聯合國教科文組織的回應

針對國際特赦組織的調查報告，聯合國教科文組織發表聲明重申從未要求、支持或參與吳哥窟重新安置計畫，並始終斷然反對採取強制驅逐手段。國際特赦組織呼籲柬埔寨當局明確承諾不在吳哥窟實施強制驅逐，確保緊急採取一切必要矯正措施使其在國際協調委員會支持下充分尊重相關群體所有人權，並決定將柬埔寨關於吳哥窟遺址保護狀況的新國家報告提交日期由原定的 2025 年提前至 2024 年 2 月 1 日前，預定將於 2024 年夏季世界遺產委員會會議由世界遺產公約締約國進行審查。



© Ko Hon Chiu Vincent



© Amnesty International

國際特赦組織建議

柬埔寨政府應：

- ➔ 立即停止吳哥窟世界遺產地一、二區所有強制驅逐，並確保無任何官員或國家代理人實施或支持強制驅逐。
- ➔ 確保重新安置地點符合國際人權標準適足標準前不再進行任何搬遷。
- ➔ 使 Run Ta Ek 與 Peak Sneng 等重新安置地點達到人權標準。
- ➔ 向所有遭強行逐出吳哥窟一、二區者提供有效補救與賠償。

聯合國教科文組織應：

- ➔ 獨立評估吳哥窟世界遺產地之強制驅逐行為並公佈結果。
- ➔ 敦促柬埔寨政府明確承諾不於吳哥窟實施強制驅逐。
- ➔ 要求柬埔寨政府與所有利害關係人協商，制定完全符合國際人權標準之重新安置計畫。
- ➔ 確保國際協調委員會任命一名人權專家。
- ➔ 拒絕使用強制驅逐與其他侵犯人權行為作為管理列入世界遺產名錄地點（包括吳哥窟世界遺產地）的手段。

國際協調委員會應：

- ➔ 與聯合國教科文組織協調委託對吳哥窟「搬遷計畫」造成的人權侵害進行獨立調查並公佈結果。

法國與日本應：

- ➔ 公開譴責吳哥窟強制驅逐行為。
- ➔ 支持以國際協調委員會對吳哥窟「搬遷計畫」造成的人權損害進行獨立調查並公佈結果。
- ➔ 確保政府意識到或憂心可能存在的侵犯人權行為在聯合國教科文組織世界遺產委員會會議上獲得解決。

世界遺產委員會應：

- ➔ 要求柬埔寨回應國際特赦組織關於吳哥窟強制驅逐之指控。
- ➔ 呼籲柬埔寨保證停止所有進一步的搬遷，直至針對強制驅逐的國際人權保障到位，並且所有遭強制驅逐者皆獲得有效補救。
- ➔ 明確譴責吳哥窟強制驅逐行為。

「沒人權，就沒氣候正義」

國際特赦組織台灣分會首次參與COP大會側記

文/ 劉李俊達，國際特赦組織台灣分會法案政策主任



「There is no climate justice without human rights!」一進入 COP28 藍區——正式的談判與會議區域，就可以看見來自全球南方的公民團體舉起布條，朝著一一入場、來自全球的與會代表、觀察員與媒體喊著各種口號。在本次大會主辦國阿拉伯聯合大公國，這其實是不被允許存在的場景。

氣候危機就是人權危機

作為國際特赦組織的代表團成員，我也數度被問及為什麼你們人權團體會來參加COP？「氣候危機就是人權危機」會是最簡單的回答，畢竟全球暖化帶來的極端氣候、氣溫與降雨異常、頻率與強度都讓災害加劇，不僅直接危及人們的健康與性命，也會讓生存所需的糧食、飲水與家園無以為繼。這也是為什麼太平

洋島國與其他同樣面臨滅頂之災的人民，總是千里迢迢前來控訴。

化石燃料這項造成氣候變遷的主要元兇，其實在開採與使用的過程中，就經常出現強迫搬遷、環境汙染等人權迫害的情形發生。因此這次國際特赦組織代表團，特別邀請了一位在奈及利亞的家鄉曾因原油開採而被汙染，後來因為戰亂流離至德國的志工與會。現場也有許多非洲公民團體，要求煤、石油與天然氣管線的開發計畫停止破壞他們的家園。

不管是加劇暖化的森林濫伐與土地濫墾，還是暖化導致的環境劇變，都讓高度與自然共存的原住民族不僅遭遇當下的生存危機，一代代流傳的獨特生活方式、傳統知識體系、文化習俗也將可能消失。COP28會場也出現許多身著傳統服飾的原住民氣候行動者，指證氣候變遷帶來的真實傷害。

從「節能減碳」到「氣候正義」

隨著全球暖化瀕臨不可逆的臨界點，以及種種已經出現的人道危機，加速與擴大氣候行動不僅是每個國家的義務，也是全球產業與供應鏈的發展趨勢。本次大會「轉型汰除化石燃料」、「再生能源三倍、能源效率翻倍」的阿聯酋共識，也期待促使全球趕上遏止增溫攝氏 1.5 度的目標。

但氣候行動本身可能也會帶來新的人權風險。在台灣，我們可以看見再生能源開發案與農漁民、原住民族產生了不少衝突。發展電動車電池與儲能設備所需的鈷礦，有七成出產自剛果民主共和國，國際特赦組織的研究卻指出，當地政府與跨國企業為了開發礦場致使許多迫遷與暴力行為。COP28現場也有草根團體指出企業主導的不當碳抵換與交易，會犧牲他們取用自然資源的權利。

為確保沒有人會在氣候轉型的過程被遺落的「公正轉型」，也成為大會的重要議題。在捷運上遇見的國際工會聯合會的首席經濟學家、參加同一場活動的挪威工會大叔，都聚焦在產業的變化將會如何影響勞工的就業機會與待遇，確保他們的經濟權利能夠得到保障。

由於資源與技術受限，許多女性被迫仰賴自然資源生存，也因而特別容易受到氣候變遷的影響。青少年與兒童這些未來世代，不僅健康更容易受影響，過去數個世代人類排放的溫室氣體導致的後果，他們也得概括承受。為此，國際特赦組織巴西分會與 10 名來自巴西各地的女性青年氣候行動者共同參與了本次大會。

這些跨世代、性別、種族的不平等本身就是重大的人權挑戰，在這個時代更與氣候危機產生加乘效應。這也是為什麼國際特赦組織將氣候正義視為優先議題，讓不同位置的利害關係人，擔負起「共同但有區別的責任」，並確保氣候緊急時代的人權保障。

氣候行動的公民空間亟需保障

由於阿拉伯聯合大公國缺乏表達自由與和平集會的權利，因此由主辦國管轄、一般民眾皆可參與的會場綠區中，不會看到任何示威行動。但由聯合國管轄、僅有取得聯合國入場身份的代表能夠進入的藍區，就可以看到全球各個團體發起的公民行動，但這些行動需要事先申請核可。

國際特赦組織和人權觀察等團體也藉此機會，共同舉辦一場行動與記者會，聲援艾哈邁德·曼蘇爾這位遭監禁的在地人權捍衛者，卻也遭到大會主辦單位的刁難。他的照片不允許單獨呈現，文宣與標語上也不准出現他的姓名。即便遭遇重重限制，這仍是一次富有意義的行動。而如何擴大 COP 會議本身與主辦國的公民空間，其實也是國際特赦組織參與 COP 的任務目標之一。

缺乏來自公民社會的壓力與聲音，將會嚴重影響到政府政策與企業實踐的進程，因此表達自由與和平集會都是氣候行動的關鍵因素。國際特赦組織和友團在會場內舉辦論壇，指出德國、英國、法國、加拿大、越南等國日漸緊縮的公民空間，許多行動者遭到逮捕入罪。

「我們需要你，需要全世界來保護環境人權捍衛者，並且要將『原住民』、『女性』、『行動者』一起邀上談判桌，改變才會發生。」會中 Txai Suruí 這位全球著名的巴西原住民環保人士表示，她與家人的生命因為試圖保護森林與土地而遭到威脅。這不僅說明了氣候變遷與人權議題之間高度交織的關係，也指明了國際特赦組織在全球進行跨議題人權工作的意義。

人權工作者 Klaus H. Walter 紀念會

文/ 詩菱，國際特赦組織台灣分會32小組成員



曾任國際特赦組織德國分會的人權工作者 Klaus H. Walter 於 2023年10月17日辭世，長期關心台灣的他，無論來台訪問或是身在歐洲，都與台灣的國際特赦組織成員保持著緊密的聯繫與友誼。理監事、秘書處、小組夥伴們以及曾受聲援的莊林勳、李明哲，大夥兒相約在 32 小組 12 月例會暨寫信馬拉松的日子，一起相聚並點起紀念我們的朋友 Klaus 的蠟燭。

國際特赦組織台灣分會的理事長綉娟為與會的大家細數 Klaus 多年來為台灣投入的心力。21 歲加入德國 1400 小組的他，本來因為祖母來自阿根廷、自己也通西班牙語，希望投入拉丁美洲的個案救援無果，反而接到了台灣的政治犯個案。由於台灣政府從來不回信，小組正想放棄之際，受到國際特赦組織德國分會成員的鼓勵，建立「台灣協調小組」，與一群在海外倡議台灣自決的教會人士建

立聯繫，共同搜集、驗證政治犯資料，提供給德語區 25 個救援小組進行救援，也舉辦研討會介紹台灣、邀請彭明敏去德國演講。

1979年台灣爆發美麗島事件，Klaus與各國分會發起救援行動，要求當局對政治犯依國際人權標準給予公平審判等對待；先後認領過陳菊、呂秀蓮、施明德、黃信介等政治犯共 80 多名救援個案，並發起多次大型倡議活動。

1984年畢業後，他正式加入國際特赦組織德國分會的團隊，會內舉凡倡議、出版、小組經營、會員經營、人權教育……各式工作都經手過，豐富的經驗也讓他在 1989 年接下協助國際特赦組織台灣分會成立的任務，四處奔走串連各界領袖，10天之內就成立了 3 個小組。國際特赦組織台灣分會於 1994 年順利成立，1996 年 Klaus 再次來台灣，還在電視上跟法務部長馬英九討論死刑，並首

↓ 2019年，Klaus拜訪台灣的綠島人權園區，在紀念牆上，找到他第一個營救的對象。© Amnesty International Taiwan

度到看守所探視蘇建和、莊林勳、劉秉郎3人。

近半世紀來，Klaus 持續關注著台灣各地小組的發展與各類人權議題。透過回顧照片，可以看見他的足跡遍及台灣各地，包括2019年最後一次來台時，在白色恐怖綠島紀念園區的找到他負責的第一個聲援對象戴華光的名字，以及赴台北看守所探望邱和順。

許多夥伴不約而同地聊起在臉書上與 Klaus 的有趣互動，笑說他是個臉書控，總是關切著台灣朋友們的最新動態、暖心地傳來生日祝福；見面時，也不忘每位朋友的興趣喜好，親切相談。對比照片中總是冷靜的外表，Klaus 內在的溫熱，讓大家懷念不已。

Klaus 的太太 Julia，也透過網路視訊參與了這場小小的紀念會。她告訴大家，Klaus 一直不覺得自己做了什麼特別重大的事情，只是做了自己能做的、該做的事情；他反而覺得自己非常幸運，能夠看到他所關心的台灣，在大家的努力之下讓人權和民主開花結果。

Julia 說 Klaus 每次講起台灣都很驕傲：「你們說了那麼多感謝他的話，但他其實覺得他沒做什麼，他只是一個平凡人，是你們自己造成了這些改變。還有更多更令人擔心的地方，這些地方的改變微乎其微。烏克蘭、加薩地區，需要大家更多關注。」

一直到生命的尾聲，Klaus 仍孜孜不倦地投入人道工作，駕車往返邊境載著因戰爭而逃離烏克蘭的難民到德國安置。為了紀念 Klaus 並為來自烏克蘭的 Julia 獻上祝福，大夥兒點起蠟燭，並以蠟筆共同創作了一幅藍天下盛開的黃色向日葵，祈願和平早日降臨烏克蘭。

如今我們在台灣呼吸的自由空氣裡，有 Klaus 很大的一份力。我們會繼續呼吸著這份自由，繼續寫信，像 Klaus 一樣，繼續做我們能做的、該做的事情。



**“ 當保有良心的人因為害怕後
果而選擇沉默，邪惡便開始
肆虐。 ”**

圖拉尼·馬賽科，史瓦帝尼律師和人權捍衛者