

彼得報

共同對抗不公不義

遭中國不公正關押五年 李明哲獲釋返台！



2021寫信馬拉松，
哪些人因你而獲釋？

以色列對巴勒斯坦人的
種族隔離制度，
已構成「危害人類罪」

「飛」法入侵：
多國濫用間諜軟體
侵害人權

疫情下，
我們被迫噤聲
與接受謊言

彼得報

一年三期報導人權現況，
鼓舞大眾共同對抗不公不義。

聯絡我們



Amnesty.tw



Info@Amnesty.tw



+886 (2) 2503-9301

追蹤我們



Amnestytw



AmnestyTaiwan



國際特赦組織台灣分會
Amnesty International Taiwan



國際特赦組織台灣分會

採取行動



Amnesty.tw/take-action



封面圖片：李明哲失蹤以來，家屬與救援大隊從不放棄救援與倡議工作。國際特赦組織作為救援大隊的一員，長期在國際上進行李明哲的救援行動，前後曾發動4次緊急救援、2次全球連署行動。圖為2021年李明哲被捕四週年記者會，妻子李淨瑜在場發言。©吳亭臻

國際特赦組織台灣分會版權所有，
國際特赦組織台灣分會出版。
中華郵政台北雜字第1019號執照登記為雜誌交寄。
本刊採用再生紙及環保油墨印刷。

發行人／國際特赦組織台灣分會
發行所／台北市松山區八德路三段36號7樓

本期目錄

專題報導

- 08 2021寫信馬拉松，
哪些人因你而獲釋？
- 12 以色列對巴勒斯坦人的
種族隔離制度，
已構成「危害人類罪」
- 18 「飛」法入侵：
多國濫用間諜軟體侵害人權
- 22 疫情下，
我們被迫噤聲與接受謊言



其他內容

- 04 國際特赦組織全球動態
- 06 幕後觀察
- 26 人權手記：
用實際行動發揮力量，
開啓倡議實習生的人權之路



國際特赦組織 全球動態



1 國際特赦組織的莫斯科辦公室遭到俄羅斯關閉

2022年4月8日，俄羅斯法務部將國際特赦組織的莫斯科辦公室從國際組織和外國非政府組織代表處的登記冊上除名並關閉。許多國際組織也受到同樣的遭遇，包括：人權觀察、卡內基國際和平基金會、弗里德里希諾曼自由基金會……等，俄羅斯表示，這些國際組織的遭遇，與「違反俄羅斯法律的行為」有關。自俄烏危機爆發，國際特赦組織各國分會——包括在烏克蘭與俄羅斯分別設立的分會與辦公室——持續向國際社會公布真相，並展開全球連署與倡議行動。國際特赦組織秘書長阿格妮斯·卡拉馬爾(Agnès Callamard)表示：「如果俄羅斯認為，關閉我們在莫斯科的辦公室，就可以阻止我們記錄和揭露人權侵害行為，那就大錯特錯了。我們會繼續努力，確保俄羅斯人民能夠不受歧視地享有人權，揭露俄羅斯在國內外侵犯人權的行為。」



2 冬奧選手獻出金牌，抗議中國人權侵害

奧運冠軍尼斯·馮德波(Nils van der Poel)，將他在2022北京冬奧奪得的金牌，獻給人權鬥士桂民海的女兒安潔拉(Angela Gui)，藉此抗議中國侵害人權。馮德波向國際特赦組織透露：「我不代表所有奧運選手，但我和朋友奉獻生命，只為在體壇追求卓越，中國政府卻選擇將我們的夢想化為政治武器，正當化自身政權。這深深影響我個人，而且我覺得被利用了。我希望中國人權可以改善，讓桂民海獲釋。這項要求或許很難達成，卻很合理。」



3 台灣性別人權團體要求開放跨國同婚

2022年情人節，伴侶權益推動聯盟、國際特赦組織與多個台灣重要的性別與人權團體，偕同近50對跨國同性伴侶集結於行政院前，再次呼籲行政院將《涉外民事法律適用法》修正草案盡速送交立法院審議，通過跨國同婚合法化。疫情肆虐之下，跨國同性伴侶仍因性傾向與國籍遭受差別待遇與分離之苦，跨國同婚未合法化已是長年的不正義。國際人權法如《公民與政治權利國際公約》與《消除對婦女一切形式歧視公約》，皆肯認人民不分性別、性傾向、國籍等，均有組成家庭的婚姻自由；政府應恪守國際法與國內法，遵循對於人權的承諾。



4 緬甸政變一週年，世界必須立即採取行動

2022年2月1日是緬甸軍事政變一週年。自政變以來，軍方殺害、逮捕人民，並施以酷刑，截至目前有1,400人遭到殺害，超過1萬1,000人被捕，其中8,000人仍遭拘留。如果國際社會繼續拖延，視而不見過去一年緬甸嚴重侵害示威者的人權(例如：使用致命的暴力手段)，未來將會有更多人受苦，這場人權危機很可能會惡化。國際特赦組織呼籲，聯合國安全理事會必須停止拖延，立即實施全球武器禁運措施、制裁軍方領袖，並緊急將緬甸局勢提交國際刑事法院。



5 哥倫比亞墮胎除罪化是人權的一大勝利

2022年2月21日，哥倫比亞憲法法庭以5票贊成、1票反對，通過妊娠24週內之墮胎行為無罪；24週後，只有在孕婦的生命或健康受到威脅、胎兒畸形危及生命，或因強暴、亂倫、未經同意而人工授精的情況下，才能合法墮胎。在哥倫比亞，墮胎入罪化讓婦女的不平等處境更嚴重，大多數的秘密墮胎回報事件都來自偏鄉地區，而當中有近1/3都是家暴、性暴力、人身傷害的倖存者；法律很少用來保障當地弱勢婦女的人權，反而更常用於起訴她們。另外，合法墮胎不只比秘密墮胎更安全，在一級機構內採用世界衛生組織建議的方式進行墮胎服務，成本更是遠低於不完整的墮胎照護。



6 好消息! 遭中國不公正關押5年後，李明哲終於獲釋回台



台灣公民李明哲遭到中國不公正關押逾1,852日，終於在2022年4月15日上午10點多返台。李明哲僅因在網路上發表關注中國人權的言論，就在2017年3月19日前往中國時失蹤，後遭不公正審判，以顛覆國家政權罪判刑5年。李明哲入獄後，處遇也不符國際人權標準，被迫食用腐敗食物、保暖衣物遭丟棄，通訊權也受到限制；甚至疫情趨緩之後，妻子李淨瑜曾16次嘗試探視，均遭拒絕。李明哲失蹤以來，家屬與救援大隊從不放棄救援與倡議工作；國際特赦組織作為救援大隊的一員，長期在國際上進行李明哲的救援行動，前後曾發動4次緊急救援、2次全球連署行動。國際特赦組織呼籲：

- 1 中國政府必須盡速改善其人權現況，釋放所有遭到恣意逮捕與監禁的人權工作者。
- 2 陸委會必須立即展開系統性的盤點，調查在中國失蹤或遭任意關押的其他台灣個案，讓台灣人在中國的人身自由與人權現況，可以更加清楚。



7 好消息! 捍衛瓜地馬拉河流的貝爾納多獲釋

來自瓜地馬拉的貝爾納多·卡爾·索爾(Bernardo Caal Xol)是國際特赦組織2021寫信馬拉松全球運動的個案之一；在這個全世界最大的人權活動中，世界各地的人們為貝爾納多發起了大約50萬次的行動，要求當局釋放貝爾納多。在監獄被關押超過4年後，貝爾納多終於在今年3月24日獲釋。國際特赦組織美洲區域秘書長Erika Guevara-Rosas表示：「對於貝爾納多、他的家人、瓜地馬拉的原住民凱克其馬雅族來說，這無疑是好消息。但是，他因著莫須有的罪名被判刑，瓜地馬拉當局也仍然將他捍衛環境與人權的工作視為犯罪。」



8 好消息! 伊朗人權捍衛者阿特娜·黛米獲釋

2018寫信馬拉松個案阿特娜·黛米(Atena Daemi)入獄5年後，終於在2022年1月25日獲釋。阿特娜是一名伊朗的人權捍衛者，2014年，她進入當地的社運團體，開始關切童工議題、倡議廢除死刑、聲援良心犯；該年10月，她在自家門外被革命衛隊逮捕，審問者企圖教育她「自己只不過是個女性」、「在外工作不如洗衣煮飯好」等觀念；法庭則僅在短短幾分鐘的時間內，依「煽動聚眾危害國家安全」、「散佈反體制宣傳」、「詆毀伊朗建國元勳與最高領導人」及「隱藏證據」4個罪名，判處阿特娜14年刑期，關押於首都德黑蘭近郊的政治犯監獄「艾溫監獄」(Evin Prison)。

9 好消息! 蒲隆地人權捍衛者傑曼終於與家人團聚

2022年2月5日，蒲隆地的人權捍衛者傑曼·盧哥其(Germain Rukuki)終於在比利時與家人團聚。傑曼是2020寫信馬拉松的個案之一，因為在自己的國家投入人權工作而入獄，刑期長達32年；遭到關押4年多後，終在2021年7月1日獲釋。傑曼想親自對所有為他採取行動的人說：「因為有你們，我才能有今天。」



10 好消息! 中國人權律師余文生終於與家人團聚

余文生是著名的中國人權律師，2018年1月遭到拘留，原因疑為批評中國國家主席習近平。他在遭受秘密審判後，2020年6月以「顛覆國家政權罪」遭判4年刑期，並表示自己在獄中遭受酷刑。2022年3月1日，他的刑期結束，但根據以往中國政府打壓人權捍衛者的糟糕紀錄，人權捍衛者出獄後仍可能遭受針對。國際特赦組織呼籲，余文生在獄中承受不公不義和不當待遇數年後，不應再遭受恐嚇或監視。



幕後觀察



↑ 台灣分會舉辦「穿越邊界：難民體驗桌遊工作坊」，超過40位民眾報名。© Amnesty International Taiwan



↑ 台灣分會台南辦公室展開「海旺天光：邱和順被遺忘的33年」特展。© Amnesty International Taiwan

迎來2022年第一期《彼得報》，你可以看見台灣分會籌辦人權活動腳步從未停歇！今年一揭幕，我們就如火如荼地展開1月到4月的志工活動，在台北與台南舉辦多場志工聚會及培訓課程，內容包含：「以李明哲為例的倡議策略」、「行動者well-being身心照顧」及「移工特展導覽」等，吸引共超過20位志工一同參與。

其中，3月中旬，台灣分會舉辦了「穿越邊界：難民體驗桌遊工作坊」，超過40位民眾報名參與，會後都紛紛表示，透過體驗活動，發現難民議題比自己想像的更貼近生活，也充分感受到難民

海旺天光

邱和順被遺忘的33年

2022
04.08-05.01

週二至週日 11:00-20:00

國際特赦組織台灣分會台南辦公室
地址：台南市北區東豐路243號

我是邱和順，我沒有殺人

你們為什麼沒有勇氣，判我無罪

台南場特展

生活的艱難。另外，我們一直不遺餘力地在台灣推動「難民法」，因此，我們在3月底與「台灣人權促進會」共同舉辦線上活動「難民議題種子培訓」，透過各國的難民政策與庇護機制，討論台灣「難民法」未來發展的可能性。

最後，台南辦公室在4月8號正式展開《海旺天光：邱和順被遺忘的33年》台南場特展，透過將近一個月的展覽和系列講座，讓更多南部朋友了解、關注邱和順的生命故事，並參與「特赦邱和順」的相關倡議行動與連署，同時更加認識死刑、酷刑等議題。

2022年重要紀念日

● ●	● ●	● ●
一月 27 了解嚴重侵犯人權行為 真相權利和 維護受害者尊嚴國際日	二月 21 世界母語日	二月 6 國際女性生殖器切割 零容忍日
● ●	● ●	● ●
三月 8 國際婦女節	三月 19 李明哲強迫失蹤5週年	三月 21 世界森林日
● ●	● ●	● ●
三月 25 聲援被拘留或 失蹤工作者日	三月 31 跨性別現身日	四月 5 國際良心日
● ●	● ●	● ●
四月 7 台灣言論自由日	四月 22 世界地球日	四月 30 國際不打小孩日

編輯手記

秘書長的話

各位親愛的AI之友，春天到了，氣溫逐漸炎熱起來，但是全球的人權侵害卻沒有削減。這一期的《彼得報》，我們收錄了國際特赦組織近期最重要的一份報告《以色列針對巴勒斯坦人的種族隔離制度：殘酷的統治制度以及危害人類罪》(Israel's Apartheid against Palestinians: Cruel System of Domination and Crime against Humanity)，談論在「以巴衝突」的脈絡下，巴勒斯坦人民遭受的系統性人權侵害、歧視、不平等。這份報告在國際上引起了不少討論及迴響，全世界共6,298份報導提及，包含4,123條頭條新聞、27種語言、108個國家。另一方面，以色列與巴勒斯坦持續衝突對立的狀態，如何引發國際的討論，也值得台灣借鏡及反思。

此外，之前國際特赦組織總部的科技與人權小組，發表了一份重要的報告，公布惡意監控軟體「飛馬程式」(Pegasus) 針對人權工作者和新聞記者的入侵手法與監控模式。這是近來在科技與隱私領域，由技術人員、隱私專家、法律專家合作發表的重要研究，我們也在這期《彼得報》整理了摘要。

2月以來，烏克蘭的情勢引發國際關注，台灣也有不小的討論聲浪。我們持續與總部、烏克蘭分會保持聯繫，即時發布總部「危機證據研究組」與武器分析研究員的報告及聲明；同時，我們持續施壓聯合國與歐盟各國，並呼籲全球各分會串聯起來，展開緊急聲援和救援，協助相關人員的安置或撤離。另一方面，烏克蘭分會長期觀測俄羅斯政府如何使用網路假訊息來混淆視聽的模式，也值得我們理解與關注。3月中，台灣分會在莫北協駐台辦事處樓下，邀請眾歌手與音樂家舉辦了一場音樂記者會，希望喚醒俄羅斯政府被貪慾與權力蒙蔽的雙眼，並獻上象徵和平與希望的向日葵，寄予烏克蘭人最大的祝福。

在台灣議題方面，我們針對跨國同婚的個案與政策受阻，展開許多倡議行動、記者會，並邀請各國分會一起製作聲援台灣的短片。今年3月，台灣公民李明哲在中國被任意關押將屆5年，我們試圖在台北捷運刊登廣告，吸引更多關注，可惜最終遭到北捷審查不通過；之後，我們與台北市議員為此共同召開記者會，將李明哲案再次推向民眾眼前，也让更多人察覺台灣自身的言論審查狀況。

春天到了，萬物甦醒。我們也希望越來越多人，走出冬日的陰霾，加入我們的行動，一起關注在這世界與台灣這塊土地上，發生的各種人權議題與個案。

國際特赦組織台灣分會秘書長

彼得報編輯團隊

總編輯：Ethan Wang
 協力作者：Brian Lin、Vanessa Yu、Violet Chen、Joy Jao
 倡議實習生沈沛育(編輯：人權手記|用實踐行動力量，開啟倡議實習生的人權之路)
 協力美編：戴芯榆
 圖片攝影：Amnesty International

哪些人因你而獲釋？



在緬甸遭監禁的說唱詩人、在蒲隆地被捕的非政府組織員工、在土耳其被拘留的LGBTI權利示威者，以及在奈及利亞遭判死刑的16歲青少年……這些人，全都曾面臨不公不義，然而，現在他們都已重獲自由——寫信馬拉松改變了上百人的生命，他們僅是其中幾人。

2001年10月，幾位國際特赦組織的會員在波蘭華沙聚會，規劃12月10日「世界人權日」的活動，決定發起24小時的「寫信馬拉松」；當時他們並不知道，20年後，這個「簡單的計畫」能夠改變世界各地無數人的生命。2002年，這個活動延伸至全球，來自18個國家的社運人士加入了他們的行列。2005年，活動更加盛大，總共有37個國家參與；12月10日中午，活動從日本和馬來西亞開始，經過蒙古和尼泊爾，再進入歐洲、非洲、中東國家，最後在美洲結束。在24小時內，人們熱烈響應，寫了超過80,000封信。

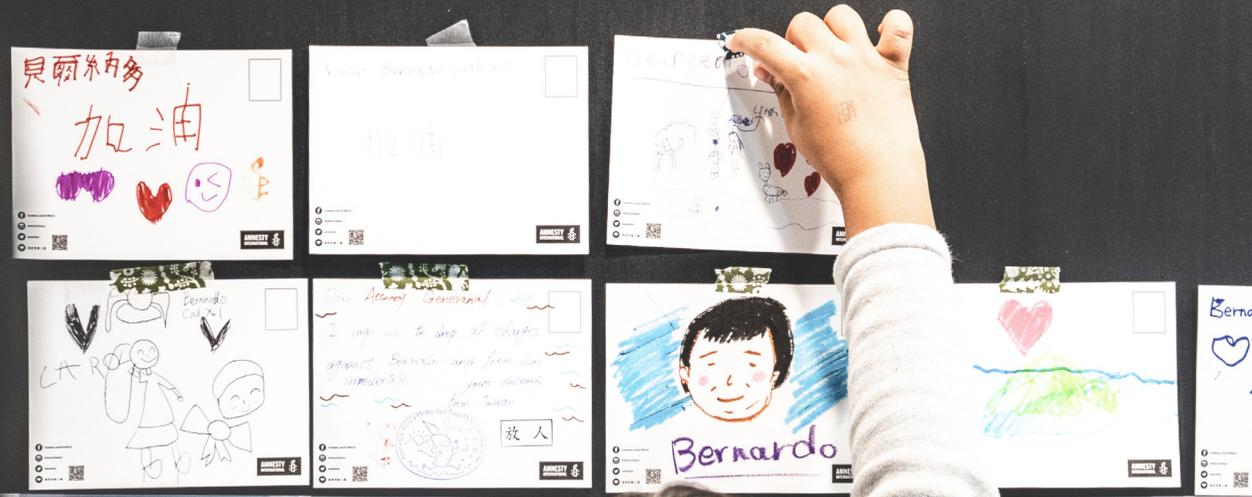
最初，由數人發起的24小時寫信馬拉松，現在已經成為全世界最大的人權活動。2019年，24小時延長為長達數週的活動，共有超過100個國家參與、累積660萬次行動。

↑  瓜地馬拉的貝爾納多(Bernardo Caal Xol)因捍衛族人傳統領域入獄4年多，他是2021年寫信馬拉松的聲援個案之一，目前已於2022年3月24日獲釋。
圖為2017年7月18日，當時一名反對水壩興建的成員在刑事法庭外擁抱貝爾納多。©Simone Dalmasso

2021寫信馬拉松

拿一支筆 + 寫超多信

= 改變世界



Bernardo Caal Xol

↑ 2021寫信馬拉松台中場，一個孩子貼上聲援貝爾納多的明信片。

寫信馬拉松20歲了！2021年寫信馬拉松，我們與全台1200多名各級教師合作，在各地舉辦了8場教師說明會，創造了10萬多名學生參與的驚人成果；除此之外，我們也在台北、台中、台南、台東等地，舉行了寫信馬拉松的實體活動，邀請民眾和支持者一同參與，聲援人權捍衛者及人權受害者。

2021年，各場次很榮幸邀請到不同的講者與演出者一起參與，包括台北場的《轉角國際》編輯周慧儀、《故事Story Studio》社群編輯林彥伶、《報導者》副總編輯劉致昕、夾腳拖

劇團、閩韋伶X吉他手陳冠皓、詹森淮、凹與山等；台中場的冤獄平反者鄭性澤、律師李宣毅、皮革子、農村武裝青年；台南場的林生祥、台南新芽秘書長林建諭、律師涂欣成、巴奈等；台東場的性別平權倡議團體同寮、嵐馨樂團、Katratripulr卡大地部落 Ruvaniyaw邏法尼耀家族的代理拉罕陳政宗、高偉勳-Shan Hay等。因著眾多夥伴的聲援與支持，寫信活動增添許多精彩的樂聲及議題知識，並吸引近700人參與。

2021 寫信馬拉松 的成果

全台共
64,000+次
行動次數

全台共
116,600+人
共襄盛舉

其中有
1,200+ 位教育工作者
108,000+ 位學生參與
3,700+ 人參與寫信派對

你的行動，真的能造成改變！

2021年6月30日，蒲隆地人權捍衛者傑曼·盧哥其 (Germain Rukuki) 在入獄超過4年多後獲釋。傑曼僅因他的人權工作就被逮捕、起訴和定罪；寫信馬拉松期間，世界各地的支持者發起超過43萬6000次行動，呼籲當局讓傑曼恢復自由之身。

2019年，24歲的緬甸學生社運人士、詩人班斐敏 (Paing Phyto Min)，在表演了批評軍方的諷刺詩後，遭到逮捕。他被指控犯下「煽動犯罪」等罪行，判處6年刑期——然而，他隨後收到超過30萬封信件、卡片、連署和推文；寫信馬拉松結束幾個月後，班斐敏在2021年4月獲釋。

2019年，土耳其中東科技大學的18名學生和一名教職員，因為在校內規劃一場同志驕傲活動，面臨審判超過兩年的時間；他們如果被判有罪，將面臨最高3年的有期徒刑。為此，全世界發起超過44萬4,000次的行動聲援；2021年10月8日，他們大多數獲判無罪。

2005年，16歲的摩西斯被控偷了3支手機，遭到受警方施以酷刑後「認罪」、遭判死刑。2014寫信馬拉松期間，全球各國的成千上萬人民，呼籲釋放摩西斯 (Moses Akatugba)，隔年，奈及利亞三角州州長收到超過80萬封聲援訊息後，摩西斯得到赦免。2019年12月，摩西斯前往歐洲議會為2019寫信馬拉松個案——蘇丹的馬蓋 (Magai Matiop Ngong) 採取行動；他和摩西斯一樣，尚未成年就被判處死刑。最後，在法院收到超過70萬封信件、推文、明信片和訊息後，2020年7月，馬蓋的死刑判決成功撤銷。

這些鼓舞人心的個案，只是20年來成功獲釋的其中幾人。沒有任何事物，能與人民的力量相比。國際特赦組織的倡議行動，證明了寫一封信、發一則推文，或是加入連署，確實能改變一個人的生命。

2021寫信馬拉松的 聲援個案：

瓜地馬拉
貝爾納多·卡爾·索爾
Bernardo Caal Xol
捍衛亞馬遜
卻遭死亡威脅



2022年3月24日 獲釋！



↑ 貝爾納多出獄後與家人團圓。©Anny Matzir

以色列針對巴勒斯坦人的 種族隔離： 殘酷的統治制度構成危害人類罪

「以色列不是所有公民的國家……（而是）猶太人的民族國家。」
——以色列時任總理班傑明·納坦雅胡 (Benjamin Netanyahu)
2019年3月在網路上發布的訊息



以色列對巴勒斯坦人犯下種族隔離罪行

2022年2月，國際特赦組織發布研究報告《以色列針對巴勒斯坦人的種族隔離制度：殘酷的統治制度以及危害人類罪》(Israel's Apartheid against Palestinians: Cruel System of Domination and Crime against Humanity)，嚴厲譴責以色列針對當局對巴勒斯坦人犯下種族隔離罪行，必須被追究責任。以色列在所有得以控制的權利上，對巴勒斯坦人民實施壓迫和統治制度，包含居住在以色列和巴勒斯坦佔領區 (Occupied Palestinian Territories, OPT) 的巴勒斯坦人，以及被迫移居他國的難民。以色列大規模沒收巴勒斯坦土地和財產、非法殺害、強制遷徙、嚴厲限制行動，以及剝奪巴勒斯坦人的國籍和公民身份；根據國際法，這些舉措都是構成種族隔離制度的元素。目前，這個制度因人權侵害行為而得以維持，且根據國際特赦組織查證，根據《羅馬規約》(Rome Statute) 和《種族隔離公約》(Apartheid Convention) 的定義，這些人權侵害行為已構成「危害人類罪」。

種族隔離制度

種族隔離制度是一個民族施加於另一個民族的制度性壓迫和統治體制，屬於嚴重侵犯人權的行為，於國際公法中禁止使用。國際特赦組織展開了大規模研究和法律分析、諮詢外部專家，結果顯示以色列透過法律、政策、慣例，將種族隔離制度強加於巴勒斯坦人民，並確保自己能長期實施這種殘酷的歧視性對待。國際刑法規定，在壓迫及統治的系統下做出特定的違法行為（例如：非法殺害、酷刑、強制遷徙、剝奪基本權利和自由），且有意維持這種做法，即構成種族隔離的危害人類罪。

以色列當局採用多種手段，刻意剝奪巴勒斯坦人的基本權利和自由，包含：在巴勒斯坦佔領區嚴厲限制人民行動、在以色列的巴勒斯坦社區長期歧視性地減少投資、剝奪難民返國的權利，其中，非法殺害巴勒斯坦示威者，是以色列當局使用違禁手段維持現狀最明顯的例子。2018年，加薩地區的巴勒斯坦人開始每週在以色列邊界舉行示威，要求難民的返國權利、結束封鎖，然而，示威還沒開始，以色列高階官員就警告巴勒斯坦人，只要靠近圍牆就會被射殺；截至2019年底，以色列軍隊共殺害214名平民，其中包含46名兒童。

巴勒斯坦人被當成人口威脅

以色列在1948年建國後，一直追求建立、維持猶太人口優勢

的政策，同時擴大對於土地與資源的控制，以圖利以色列的猶太人。1967年，以色列實行政策的地區擴大到約旦河西岸和加薩走廊。歷任以色列政府皆將巴勒斯坦人視為人口威脅，不但採取措施控制、降低他們在以色列和約旦河西岸的人口比例，亦限制他們取得土地。當局試圖「猶太化」(Judaize) 以色列和包含東耶路撒冷的西岸地區的官方計畫，詳述了這些人口政策的目標，且持續讓數千名巴勒斯坦人面臨強制遷徙的風險。如今，以色列持續以圖利以色列猶太人、危害巴勒斯坦人為目標，管理所有可控制的領土，並持續排除巴勒斯坦難民。

無國界的壓迫

1947-49年和1967年的戰爭、以色列持續軍事統治巴勒斯坦佔領區、在佔領區內採用不同的司法和行政體制……這些舉措分散了巴勒斯坦族群，並將他們與以色列猶太人隔離。

巴勒斯坦人在地理上和政治上被隔離，且因身份和居住地不同，分別經歷不同程度的歧視。以色列在所有地區對待巴勒斯坦人的方式都有同樣的目標：讓以色列猶太人在土地和資源分配上佔有優勢，並降低巴勒斯坦人的人口比例、限制他們取得土地，例如：以色列的巴勒斯坦公民不能擁有國籍，導致他們和以色列猶太人在法律上有所區別；在約旦河西岸和加薩地區，以色列自1967年起控制這些地區的人口登記，導致巴勒斯坦人沒有公民身份，多數人被視為無國籍，且需要以色列軍隊提供的身分證件，才能在該地區居住和工作。

1947-49年和1967年戰爭期間，巴勒斯坦難民和其後代被迫移居，且返回原居地的權利長期受到剝奪。以色列排除難民是公然違反國際法的行為，此舉導致數百萬人長期處於被迫流離失所的困境。

次等公民

以色列的巴勒斯坦人民大約佔人口比例19%，他們面對各種形式的制度性歧視。以色列當局因巴勒斯坦人不是猶太人，且有阿拉伯血統，而將巴勒斯坦人當成次等民族對待。2018年，在憲法內針對巴勒斯坦人的歧視更加明確，因為以色列憲法首度將以色列描述為「僅限猶太人的民族國家」；其他法律也推動猶太屯墾區的建立，且降級阿拉伯文的官方語言地位。以色列當局出於種族歧視而沒收巴勒斯坦人的土地，並實行一系列土地分配、規劃、分區的歧視性法律，導致巴勒斯坦人無法租用以色列80%的國有土地。

種族隔離是什麼？

種族隔離制度是一個民族施加於另一個民族的制度性壓迫和統治體制，屬於嚴重侵犯人權的行為，於國際公法中禁止使用。

以色列

人口
650萬 **190萬**
以色列猶太人 巴勒斯坦人

1948年種族清洗後，留在以色列的巴勒斯坦人主要居住在紅圈圈地區：

- 加利利 Galilee
猶太人與巴勒斯坦人的混居城市
Mixed Jewish-Palestinian cities
- 三角區 Triangle Region
- 內蓋夫 Negev / Naqab

西岸

人口
32萬 **300萬**
以色列猶太人 巴勒斯坦人

這裡的巴勒斯坦人被限制在飛地中，受到軍事管理和嚴格的行動限制。

西岸被分為3個區域：

- A區**
由巴勒斯坦單獨管理。
- B區**
由巴勒斯坦和以色列政府共同管理。
- C區**
由以色列單獨控制。最多以色列人非法定居的地方。70%的土地禁止巴勒斯坦人進入。

東耶路撒冷

人口
22萬 **35萬**
以色列猶太人 巴勒斯坦人

1967年，以色列非法吞併「約旦河西岸佔領區」，此為佔領區的一部分。

14,683 名巴勒斯坦人

1967年至2019年期間，巴勒斯坦人的居住身份被撤銷後，他們被強行移出東耶路撒冷。

加薩走廊

人口
200多萬
巴勒斯坦人

以色列政府一直對加薩走廊實行軍事封鎖，時間長達：

14 年

以色列政府 實施無數法律和政策，迫使巴勒斯坦人離開家園，房屋拆遷只是其中之一。

以色列政府要求巴勒斯坦人建房、蓋屋，甚至搭帳篷，都必須取得許可證，但很少真正頒發。

2020年西岸頒發的建築許可證數量



許多巴勒斯坦人被迫在沒有許可證的情況下建造房屋。以色列隨後以「非法」建造為由拆除了巴勒斯坦人的房屋。

現在面臨拆除或強制驅逐威脅的
巴勒斯坦人人數

100,000
東耶路撒冷

68,000
以色列內部

在約旦河西岸佔領區，
每週平均：



12

巴勒斯坦人的
住家或建築被拆毀



18

巴勒斯坦人
被迫離開家園、
流離失所

比起向以色列政府支付罰款，拆房的費用更便宜。因此，近年拆毀自己家園的人數激增。



沒有許可證的建築，罰金可高達

USD \$93,000

拆房的費用

USD \$30,000



↓ 2022年2月1日，國際特赦組織在耶路撒冷召開記者會，以5種語言發表研究報告《以色列針對巴勒斯坦人的種族隔離制度：殘酷的統治制度以及危害人類罪》，包括希伯來語、阿拉伯語、英語等，獲得全球共6,298份報導提及，包含4,123則頭條新聞、27種語言、108個國家。©Amnesty International



以色列南部內蓋夫（Negev/Naqab）區域的情況，就是以色列政策蓄意排除巴勒斯坦人的最好實例——1948年起，以色列當局採用多項政策來「猶太化」內蓋夫，包含：將大片區域規劃為「自然保留區」或「軍事射擊區」、制訂增加猶太人口的目標，這為居住在該區域的數萬名巴勒斯坦貝都因人帶來嚴重後果。目前，35個「不受以色列承認」的貝都因村莊，共有約6萬8,000人居住，他們無法使用國家的水電供應、建築持續遭到拆除，居民的參政權受到限制，也被排除在醫療和教育系統之外；這些情形迫使許多人離開家園，已構成「強制遷徙」。

數十年來，以色列當局刻意不公平對待以色列的巴勒斯坦公民，導致他們的經濟狀況一直劣於以色列猶太人。近期，當局明目張膽地歧視性分配國家資源——例如，政府的COVID-19經濟振興方案，其中只有1.7%分配給巴勒斯坦地區的政府機關——導致巴勒斯坦公民的經濟狀況更糟糕。

剝奪財產

剝奪巴勒斯坦人的財產，強迫他們流離失所，是以色列種族隔離政策的重要措施。自以色列建國開始，當局就已殘酷地沒收了大多數的巴勒斯坦土地，並持續實施大量法律和政策，強制巴勒斯坦人移居到小「飛地」（國家境內某塊主權屬於他國的土地）。1948年以來，在以色列管轄權下和有效控制的所有地區，已經拆除了上萬名巴勒斯坦人的房屋和其他建築。

在巴勒斯坦佔領區，以色列的非法屯墾區持續擴張，導致情況惡化。1967年，以色列實行政策，在巴勒斯坦佔領區建造屯墾區，現今的屯墾區已佔約10%的約旦河西岸土地；另外，1967至2017年間，東耶路撒冷有大約38%的巴勒斯坦土地被徵收。

東耶路撒冷的巴勒斯坦社區常是屯墾組織的目標，這些組織受到以色列政府全力支持，就是為了驅離巴勒斯坦的家庭，將他們的房子交給屯墾者；其中，謝赫賈拉（Sheikh Jarrah）就是這類社區之一——自2021年5月以來，當地巴勒斯坦家庭在屯墾者提告的威脅之下，試圖保住自己的家，因而頻繁爆發示威。

嚴厲限制行動

1990年代中期以來，以色列當局就對巴勒斯坦佔領區的巴勒斯坦人，施以愈來愈嚴格的行動限制。當局設置大量的軍事檢查站、路障、圍籬、其他建築，嚴密控制巴勒斯坦佔領區內巴勒斯坦人的行動，也限制他們前往以色列或其他國家。一排長達700公里、目前仍在建造中的圍籬，將巴勒斯坦社區隔離在「軍事區」

內；即使他們進出自己住家，都需要取得多種特別許可。

在加薩地區，超過200萬巴勒斯坦人居住在以色列的封鎖之下，已經造成人道危機。加薩的居民幾乎不可能前往其他國家或巴勒斯坦佔領區的其他區域，他們也隔絕於世界其他地區。

雖然以色列的某些政策，可能確實是為了合法的安全目標而設計，但實施方式卻充滿歧視、極度不符合比例原則，因此並不符合國際法；其他政策則完全沒有合理的安全基礎，明顯是蓄意壓迫和統治。

國際特赦組織的建議

國際特赦組織呼籲，以色列應立即停止拆除房屋、強制驅逐等殘酷的作法，這也應成為廢除種族隔離制度的第一步。以色列必須給予以色列和巴勒斯坦佔領區內的所有巴勒斯坦人民，符合國際人權原則和國際人道法的平等權利。以色列必須承認巴勒斯坦難民及其後代，有返回自己或家族世居地的權利，並提供人權受害者和「危害人類罪」受害者完善的賠償。

此外，所有國家都能對有合理嫌疑涉入國際法種族隔離罪行的人行使普遍管轄權，《種族隔離公約》的締約國則有義務這麼做。國際社會針對種族隔離的回應，不能再侷限於單純譴責，或以模糊的態度處理。除非能解決根本的原因，否則巴勒斯坦人和以色列人將繼續困在毀掉許多生命的暴力循環之中。

採取行動！要求以色列終結種族隔離制度

2022年2月1日，國際特赦組織在耶路撒冷召開記者會，以5種語言發表研究報告《以色列針對巴勒斯坦人的種族隔離制度：殘酷的統治制度以及危害人類罪》，包括希伯來語、阿拉伯語、英語等，獲得全球共6,298份報導提及，包含4,123則頭條新聞、27種語言、108個國家。國際特赦組織以色列分會已舉辦記者會等倡議行動，各國分會亦陸續拜會當地以色列使館，遞交連署；我們需要更多人一起加入行動！

立即加入全球連署



立即閱讀研究報告《以色列針對巴勒斯坦人的種族隔離制度：殘酷的統治制度以及危害人類罪》摘要與全文



「飛」法入侵： 多國濫用間諜軟體 侵害人權



↑ 2021年9月28日，國際特赦組織成員和支持者在倫敦的國際安全博覽會上抗議 NSO Group 的存在。NSO Group 的間諜軟體「飛馬」(Pegasus)，目前遭多國政府利用於人權工作者、記者、國際特赦組織工作人員身上。
©Amnesty International



↑ 國際特赦組織與非政府組織「禁忌故事」(Forbidden Stories) 合作，展開研究調查、發布報告「飛馬計畫」(Pegasus Project)，發現各國將 NSO Group 工具非法用於某些對象，包含：世界領袖、政治人物、人權捍衛者、記者等等，其中包括已遇害的沙烏地阿拉伯記者賈邁勒·哈紹吉 (Jamal Khashoggi)。© Amnesty International

2018年開始，國際特赦組織注意到，許多組織員工與社運人士受到一款間諜軟體「飛馬」(Pegasus) 的攻擊。於是，國際特赦組織與非政府組織「禁忌故事」(Forbidden Stories) 合作，展開研究調查、發布報告「飛馬計畫」(Pegasus Project)，並在80名不同國家的記者努力下，成功揭露「飛馬」這款間諜軟體所造成的人權侵害及侵害規模。

「飛馬」是一款以色列監控大廠 NSO Group 開發的間諜軟體，它能夠以「零點擊」(zero-click，無須點擊或下載任何檔案) 的方式，侵入使用者的電子設備，並在使用者不知情的情況下，控制設備的麥克風與鏡頭，也可以取得設備中的文件及電子郵件，甚至能追蹤使用者點擊滑鼠的次數，以及其他使用資訊。

儘管 NSO Group 表示「『飛馬』可以協助政府對抗恐怖主義」，但實際上，不少國家運用「飛馬」對付倡議者及異議人士，監控他們的社群媒體使用習慣、對話紀錄、人際網絡，藉此打壓他們的工作。

從記者到名人政要皆為目標， 包括沙烏地阿拉伯記者賈邁勒·哈紹吉

「飛馬計畫」報告指出，各國將 NSO Group 工具非法用於某些對象，包含：世界領袖、政治人物、人權捍衛者、記者等等。根據調查結果與外洩資料，「禁忌故事」與媒體夥伴也在一些國家找到潛在的 NSO Group 使用客戶，包含：亞塞拜然、哈薩克、印度、墨西哥、匈牙利、摩洛哥、多哥、盧安達、沙烏地阿拉伯、巴林、阿拉伯聯合大公國等。

其中，沙烏地阿拉政府無恥地使用此軟體，鎖定記者賈邁勒·哈紹吉 (Jamal Khashoggi) 的親友與相關人士，不僅顯示當局蔑視人權，也顯示當局使用這樣的非法工具，卻持續逍遙法外。

哈紹吉於2018年10月2日在伊斯坦堡遇害，根據報告指出，在哈紹吉遇害前的2017年9月至2018年4月之間，已有證據顯示，哈

紹吉的妻子哈弩 (Hanan Elatr) 屢次遭到「飛馬」鎖定，哈紹吉遇害4日後，國際特赦組織安全實驗室 (Security Lab) 證實，他的另一名未婚妻海蒂斯 (Hatice Cengiz) 也多次遭到「飛馬」入侵手機；其他與哈紹吉有關聯的人士，包括他的兒子阿布杜拉 (Abdullah)、前半島電視台記者瓦達 (Wadah Khanfar)、其他身處沙烏地阿拉伯與阿拉伯聯合大公國的親屬，也遭到「飛馬」鎖定或多次駭入。

這個案例呈現了 NSO Group 工具造成的許多危害。這些工具不只是非法鎖定、駭入目標，更能輕易擴張到身邊的親屬與相關人士等人際網絡，因此，它們在真實世界帶來的傷害，遠不只是侵害隱私這麼簡單而已。華盛頓郵報在相關調查報導中寫道：「哈紹吉的身邊兩位女性生活受到嚴重破壞，可見僅是間諜活動帶來的恐懼，就足以為人們帶來巨大衝擊。這兩位女性和哈紹吉展開關係前，原本都能擁有圓滿、獨立的生活，如今，她們必須躲藏度日，甚至遭友人遺棄；因為，每個人都害怕當局會透過社群媒體、簡訊、其他通訊軟體，找到他們之間的關聯性。」

大量記者成為間諜軟體的鎖定對象

對此，NSO Group 發布聲明回應：「此技術與哈紹吉遭受的駭人謀殺絕無任何關聯」、「已在慘案發生後，立即調查軟體與案件的關聯，並再次說明，一切只是空穴來風。」

然而，「飛馬計畫」調查發現，目前在2016年至2021年間，有20個國家的180位記者成為 NSO Group 的潛在鎖定對象，包含亞塞拜然、匈牙利、印度和摩洛哥——近年來，這些國家鎮壓獨立媒體的手段愈趨強硬。

非法監控還帶來了其他實質傷害，例如：

墨西哥記者賽西里歐 (Cecilio Pineda) 於2017年遇害，他的手機在遇害前便遭到鎖定。過去兩年，至少有25位墨西哥記者被列為鎖定目標。

在亞塞拜然，當局使用「飛馬」針對目前境內僅有的幾間獨立媒體。根據調查，超過40位亞塞拜然記者被列為潛在目標，其中一名自由記者賽維齊 (Sevinc Vaqifqizi) 在美丹電視 (MeydanTV) 負責獨立新聞報導，國際特赦組織安全實驗室發現，直到2021年5月為止，他的手機已被入侵長達兩年之久。

在印度，2017年至2021年期間，至少40位國內主要媒體的記者都遭到鎖定。經數位鑑識發現，網路獨立媒體「The Wire」的共同創辦人賽達斯 (Siddharth Varadarajan) 和MK Venu，手機都在2021年6月遭到入侵。

此調查也發現，全球主流媒體如美聯社、CNN、紐約時報和路透社等，旗下的記者也成為鎖定對象，其中包含知名記者、金融時報編輯羅拉·卡拉夫 (Roula Khalaf)。

監控科技遭濫用，難以受到問責

這樣有罪免責的文化，建立於「飛馬」技術原先設計的目的與功能——技術本身就是設計來避免引起注意或留下痕跡，監控行為本身即隱形；幾乎沒有真正強制執行的方法，可限制使用者操作；技術被設計來混淆操作者身分，難以追溯源頭；無論客戶自己的技術能力如何，都可以簡單使用這龐大的監控能力；因此，國家單位也在使用上毫無節制，且毫不考慮後果。

儘管 NSO Group 持續否認「飛馬計畫」揭露的種種，但在目前已知有非法監控計畫的國家、甚至在先前就被發現濫用「飛馬」的國家，都發現了多起非法監控的新案件。這一再顯示，即使NSO Group不知道自己產品被濫用的具體情形，他們也一定知道此軟體會被濫用。

各國政府出手抵禦監控間諜軟體

2021年11月3日，美國商務部 (U.S. Department of Commerce) 宣布，由於 NSO Group 的「惡意網路活動」，已將其列入黑名單。數週後，蘋果公司 (Apple) 對 NSO Group 採取法律行動，以「抑制這項國家資助的間諜軟體濫用情形」；蘋果公司也讚揚國際特赦組織科技部與公民實驗室，表示「能分析網路監控的侵害狀況，是劃時代的人權工作。」

另外，「飛馬計畫」也促成許多刑事案件展開調查。在法國、墨西哥、印度等地，人們發現自己遭到「飛馬」鎖定，而以色列、比利時、匈牙利等國政府也對此啟動相關調查，英國則禁止 NSO Group 在2021年9月的資安大展上推廣「飛馬」。

歐洲議會為此議題與相關國家展開深度討論，呼籲各單位採取行動。「飛馬計畫」獲得國際社會的讚譽，獲得歐洲議會頒發「嘉麗齊亞新聞獎」 (Daphne Caruana Galizia) 與無國界記者組織的影響力獎。

在聯合國方面，人權事務高級專員辦事處和許多聯合國專員，都支持各國暫停銷售、運輸監控工具，直到相關規範符合國際人權標準為止。



↓  「飛馬計畫」調查發現，目前在2016年至2021年間，有20個國家的180位記者成為 NSO Group 的潛在鎖定對象，包含亞塞拜然、匈牙利、印度和摩洛哥——近年來，這些國家鎮壓獨立媒體的手段愈趨強硬。© Amnesty International

疫情下， 我們被迫噤聲與接受謊言



↑ 多國政府以疫情為由，針對媒體報導與意見交流設下重重障礙，壓制異議聲浪。

COVID-19疫情下，表達自由備受威脅

在COVID-19這樣複雜的公共衛生危機下，表達自由更為重要，因為精確、即時且經證實的資訊，可以提升大眾對健康風險的意識，幫助民眾預防與處理公共衛生危機。

然而，多國政府以疫情為由，針對媒體報導與意見交流設下重重障礙，壓制異議聲浪。有些政府以保護公共衛生、防止「假新聞」傳播或「防止恐慌」之名限縮人權，利用法條或其他措施，限制國際法規定的權利。

根據表達自由人權組織第十九條 (Article 19) 指出，表達自由讓專家得以深入審查、向政府提出改善建議，也讓國家之間能夠彼此學習、分享經驗，提升彼此對疫情的了解，共同採取行動、合作應對。

另外，由於可能出現政策或措施過於籠統、資源分配不清的情形，資訊自由也讓媒體與大眾可以回應帶有歧視、傷害、貪污及濫用資源的措施，例如：醫藥產品與其他公共服務的採購或分配。

國際特赦組織向聯合國促進和保護意見和表達自由權特別報告員表示，我們擔心COVID-19的因應措施可能成為各國壓迫手段的來源。

●以疫情為由打壓異議

2020年起，疫情催生了一種新現象：政府披著「維護公共衛生」的皮，以法律打擊或關閉獨立媒體和異議聲浪；這不僅引起大眾爭議、噤聲公開討論，也扼殺了民眾取得可靠疫情資訊的能力；同時，也引發了媒體記者、批評政府措施者、分享資訊者的恐懼。

► **中國**：疫情初期的2019年12月，已有中國的醫療人員、專家、公民記者試圖提出警告、報導這項不知名疾病，卻因此遭到懲罰。根據公安部表示，直到2020年2月21日為止，已有超過5,511起刑事調查，對象皆為疫情相關資訊的發布者，因為「編造並蓄意散播不實與有害資訊」。

► **泰國**：儘管泰國政府對於人權捍衛者散布仇恨言論與不實消息的指控，並未對人民產生作用，但政府仍利用現存的法條審查「錯誤的疫情資訊」。2020年3月24日，泰國總理帕拉育警告大眾，若「濫用社群媒體」批評政府的疫情因應措施，就可能面臨起訴；數日後，當局就實施《緊急狀態下公共行政緊急法令》來進一步控制言論。根據此緊急法第九條，當局有權審查、編輯認定為錯

誤、扭曲、或可能引發大眾恐慌與誤解的資訊，罪犯最高可處兩年有期徒刑；2020年與2021年，政府也以此法壓制示威遊行的民眾，當時民眾呼籲憲法改革、政府請辭、君主制改革、停止警方騷擾異議人士。

► **印度**：2020年4月，印尼警察總署發布第28號電報，指示警方必須在新冠疫情期間，打擊「謠言散佈者」、任何侮辱總理和政府的人，並將其美化為「維護安全與秩序」。這項措施以當前刑法「侮辱政府當局」為基礎，再配合《電子訊息與交易法》(ITE法)進行，後者主要處理散布不實與誤導新聞的情形。國際特赦組織記錄到，此措施開始實施後，至少57人以「散布疫情假新聞」與「侮辱總理及當局」遭到起訴。

► **烏茲別克**：為了因應疫情，檢察署辦公室設立了跨部門工作小組，監控社群媒體是否散佈了疫情「假新聞」或誤導資訊。

► **古巴**：自從2018年開通行動網路以來，政府便發布了370號法，控制網路言論。根據「戰爭與和平報導組織」(Institute of Peace and War Reporting) 指出，政府開始在疫情中應用此法令，導致許多記者被捕；他們因報導「人民缺乏食物與基本民生用品」而遭到訊問、罰款，並遭警告不得再進一步報導。

► **坦尚尼亞**：2020年的3月至5月，政府利用法律禁止並定罪「假新聞」散播行為，同時以其他措施限制媒體報導政府的疫情應對措施。當局忽視全球對疫情的最佳因應辦法，將相關消息全數掩蓋，並打壓媒體，不願宣傳可靠、實證資訊給民眾，包含政府如何保障公共衛生等等。2021年2月，總統馬古富利稱新冠疫苗可能有害，建議民眾以一般家庭常用藥物處理即可。2021年3月，總統馬古富利因病驟逝，異議人士認為總統得了新冠肺炎，有4人因在社群媒體上表示總統生病而被捕。

► **烏干達**：2021年，烏干達舉行了總統大選。公民社會組織指出，在大選將近之時，政府出現了打壓表達自由與控管社群媒體的情形。

► **部分波斯灣國家**：在部分波斯灣國家，一直都有上網批評政府的人遭到傳訊、訊問、逮捕、起訴、監禁的案例，尤其是巴林、科威特、阿曼、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國等。2020年，這樣的情形仍然持續發生，但不同的是，今日更多了以「新冠疫情」與「保障公共衛生」等正當化行為的理由。

●頒布新措施

2020年初，許多國家出現倉促通過新草案、法律、緊急措施來處理疫情的現象（例如：打壓資訊自由流通），可見危機成了壓迫法案的溫床。多國實施新法打擊「假新聞」的情形如雨後春筍般湧



↑  公民社會團體證實，受影響最嚴重的團體是倚賴網路來保護生理健康、取得性與生殖醫療資訊及照護，以及參與社會、專業領域、經濟活動的族群，包含難民、移民、婦女、LGBTI族群，以及身心障礙人士。例如：羅興亞人因網路關閉和限制，在緬甸與孟加拉難民營受到嚴重衝擊，重要的人道援助無法深入，疫情與衝突的相關資訊也無法流通。©Amnesty International

現，這也成為各地政府最常用的主要手段，讓政府有權審查、過濾內容，決定何種內容能在社群媒體上發布與分享。

►**尼加拉瓜**：2020年10月，國會通過「網路犯罪特別法」，內容包含廣泛卻模糊的「假新聞」相關犯行，並針對通訊與資訊科技、多種形式的網路言論，進行各項法律行動。

►**俄羅斯**：早在疫情前，俄羅斯就有所謂的「反假新聞法」，但在2020年3月，當局進一步延伸法律，通過修正案，將該法引入刑法與行政犯罪法系統內，新增刑事處罰，包括：在緊急情形下「明白資訊錯誤但仍公開傳播」；另有針對媒體的行政罰則，例如發布錯誤資訊等。

►**柬埔寨**：2020年4月，為了因應疫情，柬埔寨政府通過緊急法，大幅擴張緊急權與軍事權。該法包含多項措施，例如：「採取任何必要措施」進行通訊監控、賦予當局權力禁止或限制「可能引起大眾恐慌、引起動盪、護隊維安造成負面影響，或讓國家緊急狀態產生混亂」之資訊。

►**馬來西亞**：2021年1月，馬來西亞政府表示，為了控制與日俱增的新冠確診病例數，宣布國家進入緊急狀態，禁止所有選舉活動，現任政府得以在缺乏國會監督的情形下通過法律。2021年3月，未

經國會同意下，政府以緊急權通過「假新聞法」，將「散布假新聞」視為犯罪，最高可判三年有期徒刑與罰款。

►**南非**：2020年3月，南非政府宣布國家進入「災難狀態」，並實施一系列限制與規範，包含：封城、其他公共衛生措施、入罪化不實的疫情資訊與政府應對作為，懲處包含罰款與監禁。

►**波札那**：2020年4月，波札那通過了「緊急權力法」，也使用類似的敘述和懲罰來定罪不實資訊，甚至包括「轉傳非由衛生服務部部長或世界衛生組織發布的疫情資訊」，如此一來，人民便無法對政府的任何疫情描述或作為提出質疑與挑戰。

►**塞爾維亞**：政府祭出一系列緊急疫情措施，並於2020年3月決定，將所有疫情資訊「中央化」，若記者未引用經政府「合法認證」的資訊，或引用了「非官方資訊」，便會面臨起訴。

►**巴西**：2020年6月，巴西參議院通過《網路自由、責任與透明草案》，俗稱「假新聞草案」，用以預防社群媒體平台與通訊軟體散播不實資訊，目前草案仍等候眾議院同意通過。國際特赦組織與其他組織都擔心，草案可能會特別對網路軟體提供者形成義務負擔，鼓勵自我審查，進而形成單一網路環境。透過監控與其他定罪條款，讓線上言論產生寒蟬效應，反而無法創造多元與獨立的溝通環境，有礙於打擊不實資訊。

►**摩洛哥／西撒哈拉**：摩洛哥／西撒哈拉長年皆有人因在上網表達觀點而被捕或起訴，而疫情又讓當局的鎮壓理由再升級。2020年3月，國會通過新法，宣布醫療緊急措施，對於「違反公家單位命令與決定」，或透過「書寫、出版、攝影」來阻撓政府決定者，最高可處三個月有期徒刑與迪拉姆1,300元（約為146美元）。2020年的4月至5月，國際特赦組織記錄了5起人權捍衛者與公民記者被捕的案例，原因皆為在網路與社群媒體發布貼文，批評地方政府的疫情措施。

●關閉通訊管道

數國政府干預通訊管道，包括網路媒體的發布內容、社群媒體平台等等，不只直接威脅表達自由，也危及健康權，因為大眾將無法在疫情期間取得重要醫療資訊。在國際人權法之下，國家有義務推動網路的普及。

公民社會團體證實，受影響最嚴重的團體是倚賴網路來保護生理健康、取得性與生殖醫療資訊及照護，以及參與社會、專業領域、經濟活動的族群，包含難民、移民、婦女、LGBTI族群，以及身心障礙人士。例如：羅興亞人因網路關閉和限制，在緬甸與孟加拉難民營受到嚴重衝擊，重要的人道援助無法深入，疫情與衝突的相關資訊也無法流通。另外，部分歐洲國家以疫情為由，利用緊急狀態暫停公部門程序活動，並放寬或終止回應資訊自由的時限。

疫情讓各國政府多了一項藉口，來打壓異議聲浪。許多案例裡，當局無法接受批評、檢視，或其他不同意見，這塑造了一種恐懼和駭人的氛圍，加深了疫情帶來的不確定性和不安感。

不實資訊可能增加「猶豫施打」的情形

全球都在努力確保人人能夠取得疫苗，因此，及時提供準確的實證資訊、減少因不實資訊而「猶豫施打」（Vaccine hesitancy，無法下定決心或堅持不打疫苗的現象）的情形，是非常重要的第一步。

2020年2月開始，世界衛生組織秘書長警告國際社會，「資訊流行病」（Infodemic，意指在網路時代下，準確與錯誤的資訊常一起傳播，可能導致嚴重的後果）正席捲全球，他特別呼籲社群媒體企業採取行動，處理新冠疫情的「資訊流行病」問題，因為今日的社群平台和搜尋引擎，經常利用聳動或錯誤的資訊來觸及使用者的，讓這些問題更加嚴重。

根據國際特赦組織2019年發布的分析報告《審查巨擘：Google

與Facebook企業如何威脅人權》，目前所有的主要搜尋引擎和社群媒體平台，都是散播錯誤和不實資訊的重要因子。

國際特赦組織深深質疑，社群媒體企業是否盡職預防錯誤和不實資訊。同時，某些試圖誤導視聽以圖利的有心人士，包含政客，也是傳播與操縱不實資訊的來源。

儘管人們對疫苗在接受程度不斷變化、新冠疫苗的科學資訊不斷更新，有助於提高民眾的接受程度，但各國仍有義務立即處理造成「施打猶豫」的錯誤或不實資訊，向大眾——尤其是最邊緣化的族群——及時提供可信、客觀、實證、易取得的資訊推動並保障人民的健康權。

各國可透過開放表達自由、打擊不實資訊，提升大眾信任度

研究顯示，不實資訊的傳播與影響，在缺乏民眾信任的地區較為嚴重。不過，疫情造成的衝擊，也讓各國政府有機會打破不實資訊的循環、取得大眾信任。根據聯合國開發署指出，政府若願意與可靠單位合作，發展有效溝通策略、打擊不實資訊，讓體制充滿「良好的建議，促進民眾合作，取得良好結果」，其實是有機會「打破信任度低落的循環，收穫『信任紅利』」的。

打贏疫情這場戰役，不只需要政府由上至下採取行動、宣達政令，更需要由下至上著手，這需要完整實踐的表達自由與資訊流通，才能達成。為了讓資訊完整流通，各國應努力確保所有族群都能取得資訊，尤其是最邊緣化的團體。

2020年初，某些國家已經重新開放經濟活動、解除社交限制，來應對新冠疫情的衝擊，然而，這也可能讓全球回到掌權人士重度控制資訊的時候。若國際社會無法協調、合作，全面撤除資訊自由流通的限制，這些情形很可能繼續扎根全球，成為全球新常态。

各國政府務必撤除限制人民尋求、接收、傳遞資訊及想法的權利，這些限制不但毫無必要，也會阻礙疫情的因應措施。疫情所產生的重大問題，通常有顯而易見的解決方案，而「表達自由」就是解套的關鍵。

此外，國際特赦組織呼籲社群媒體企業勇於面對自身責任，採取行動，處理各地的不實資訊，例如：改善企業透明度與監督制度、內容仲裁政策與程序等。

唯有確保人人都能不受阻礙地取得可靠、可信、客觀、經實證的疫情資訊，以及公共衛生措施與醫療產品，才能保障人們的健康權，並對抗錯誤與不實資訊。

用實際行動發揮力量， 開啟倡議實習生的人權之路

為了讓青年的力量在倡議上發揮影響力，國際特赦組織台灣分會去年首次招募倡議部門實習生，透過專案發想、培訓課程、參與記者會、擔任寫信馬拉松的工作人員，實際了解國際特赦組織的運作，種下青年行動者的幼苗。現在，經過4個月的成長，實習生對人權和國際特赦組織有什麼想法呢？一起來聽聽4位實習生舒鈞、艾霓、Leon、沛育的心得！

「人權撲克牌」，出自實習生之手？

過去曾在許多非政府組織擔任志工的舒鈞，第一次在非政府組織實習，就來到了國際特赦組織。她說：「比起志工，實習可以更深入了解組織運作，像是參與會議、活動規劃等等，都是志工無法得到的學習機會。」

平常就會關注人權議題的艾霓則認為，國際特赦組織的規模和團隊都很完整，豐富的機會和資源，是她來到這裡的最大誘因。

曾在外館機構實習的Leon，對於國際組織一直懷抱著憧憬，來到國際特赦組織後，逐漸瞭解「倡議」的意思：「在外館，推廣的是文化，在這裡則是人權議題。」

在實習期間，實習生透過參與各種專案和活動，逐漸培養人權倡議的能力，例如：2022年初發行的「人權撲克牌」，就是由實習生負責發想、設計，並以倡議為目的所製作的產品。舒鈞認為：「『人權撲克牌』的製作過程是非常實務的經驗，從一開始的內部討論、排程、聯絡廠商，到最後產出實品，我相信這些經驗對於往後的活動或專案企劃上，會有很大的幫助。」

除了「人權撲克牌」，寫信馬拉松也是實習生印象深刻的活動。活動前期，大家必須在一個月內將近千份活動文宣和明信片寄到全台各地；活動期間，擔任寫信馬拉松的工作人員，最後再將明信片寄到各國政府和個案手上——實習生在過程中花了相當大的心力，也發現他們參與的每一個環節，都是為了讓人權概念能夠一點

一滴深入校園、兒童，甚至是一般大眾的生活。

在活動現場，Leon看到有人一次寫了十幾張明信片，「比起在辦公室裡討論，這樣的畫面讓我對於活動達到的效果更有感，也因為群眾的真誠付出而感動。」舒鈞原本覺得國際聲援是非常遙遠的事情：「但是當你看到個案的影片，或是從辦公室聽到泰國的蓉又被抓去關、中國的張展快要撐不過這個冬天……這些很真實的消息時，就會對威權體制下的壓迫更有感覺。」

另外，實習生也拜訪了政府單位，或是在外館門口與倡議部門一起舉辦記者會。沛育說：「無論是記者會前的準備，或是記者會當下的現場，都可以感受到大家想盡辦法，利用各種標語、海報、口號、道具，只希望可以清楚傳達國際特赦組織的訴求。另外，看到現場很多媒體，也會覺得很慶幸，還有人願意關注人權議題。」實習生藉此了解到，倡議不能只靠國際特赦組織的自身力量，也必須透過媒體等外部管道，達到更大的效果。

在倡議部門實習有什麼感覺？

談到倡議部門的工作氣氛，艾霓說：「同事之間相當注重溝通、合作，開會時，都會詢問實習生的意見，也願意把一些專案（例如：人權撲克牌）交給我們負責，可以感受到實習生的想法一樣受到重視。」舒鈞則是從今年的人權個案聲援、北捷廣告審查、北京冬奧記者會等行動中，觀察到倡議部門的同事都有勇於挑戰體制的特質：「這種反骨的感覺，就是倡議部門需要具備的能量。」不過，一開始，實習生其實有點不習慣倡議部門跳tone的思考方式。沛育笑說：「倡議部門的人想法都跳很快，我在討論的時候偶爾會跟不上。」艾霓補充：「有時候，我們對於某些議題沒有太深入的了解，所以沒辦法迅速反應、提出有創意的想法。」

針對這個問題，倡議經理潘儀在與實習生討論後，表示未來會給予實習生足夠的時間去了解議題，同時透過定期開會，蒐集大家



遇到的問題和意見，並在實習過程持續調整工作模式，希望讓實習生有更充分的學習及表達機會。

持續當個行動者

在國際特赦組織的這段期間，艾霓發現，成為行動者的管道很多，不管是台灣分會的小組、志工，或是在外參加各種人權活動，只要能做出一點貢獻，成為行動者並不是很困難的事，她也因此更有動力參與各種人權行動。

Leon說：「時常看到募款部門很努力，未來有能力會開始捐款（笑）。往後，自己也會繼續接觸人權議題，跟別人分享在國際特赦組織實習的經驗。」他期望透過小小的舉動，讓身邊的人對人權有一些了解。

舒鈞則笑說，因著自己本身的就讀科系，就算自己不關注人權

**“ 我們聲援烏克蘭，
但敘利亞、阿富汗、維吾爾族、
西藏、香港、台灣呢？
我們不能只力挺烏克蘭人權，
卻不談其他地區的人權。”**

前NBA球員坎特 (Enes Kanter Freedom)