

抹除巴勒斯坦的一切

以色列對西岸貝都因與遊牧社群的種族清洗

執行摘要

AMNESTY INTERNATIONAL

國際特赦組織是一項 1,000 萬人參與的全球運動。

我們動員參與者發揮人性，為了實現變革而發起倡議，致力實現一個人人皆享有人權的世界。我們的理想是建立一個當權者能夠信守承諾、尊重國際法並接受問責的世界。

我們獨立於任何政府、政治意識形態、經濟利益或宗教。我們的資金主要來源是會員會費和個人捐款。

我們相信，懷著同理心與世界各地的人們團結行動，會讓我們的社會變得更好。

© 國際特赦組織 2026

除另有註明外，本文件內容係依據創用 CC 授權條款（姓名標示—非商業性—禁止改作 4.0 國際版）授權。

授權條款全文請見：https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode

更多資訊請參閱本組織網站之授權說明頁面：www.amnesty.org.

如內容標示之著作權人非國際特赦組織，則該等內容不適用前述創用 CC 授權條款。

2026 年首次出版

by Amnesty International Ltd Peter Benenson House, 1 Easton Street London WC1X 0DW, UK

索引號：MDE 15/1102/2026

原文語言：英文

www.amnesty.tw

←

封面圖：*在西岸佔領區（Occupied West Bank）拉馬拉（Ramallah）以北的穆哈伊爾村（Al-Mughayyir），一名巴勒斯坦男子看著據報遭以色列軍方以推土機連根拔起的橄欖樹。2025 年 8 月 24 日。© ZAIN JAAFAR/AFP via Getty Images*

AMNESTY INTERNATIONAL

目錄

執行摘要 **1**

1.1 國際特赦組織的法律分析 3

1.1.1 流離失所與剝奪財產：戰爭罪與危害人類罪 3

1.2 研究方法 4

1.3 以色列意圖吞併 C 區並驅逐巴勒斯坦人 5

1.3.1 屯墾區擴張與吞併措施加速推進 7

1.3.2 資助屯墾區擴張 7

1.3.3 屯墾區建設激增 9

1.4 針對巴勒斯坦人的屯墾者暴力已成國家政策 11

1.4.1 暴力襲擊與人身攻擊 12

1.4.2 蓄意攻擊人民生計 13

1.4.3 以色列部隊與當局在屯墾者暴力中扮演的角色 13

1.4.4 針對巴勒斯坦人的罪行免受懲罰 15

1.4.5 政府政策促成巴勒斯坦人被迫流離失所 16

1.4.6 面臨風險的社群 17

1.5 總結與建議 18

執行摘要

> **「眼下正在發生的事情，是屯墾者在軍方支持下，抹除巴勒斯坦的人、樹木、石頭，以及一切屬於巴勒斯坦的事物。」**
>
> 庫富爾馬利克（Kufr Malik）居民蒙塔塞爾．馬利基（Muntasir-Maliki）

巴勒斯坦貝都因人世代居住於西岸佔領區的希爾貝特．札努塔村（Khirbet Zanuta，以下簡稱為札努塔），以遊牧、農業與乳製品生產維生。根據 1995 年《奧斯陸第二協議》（Oslo II Accords），該村被劃為西岸 C 區的一部分，置於以色列全面的軍事與行政控制之下。如今，札努塔正遭以色列前哨據點與屯墾區步步侵蝕，並在國家支持的暴力與恐嚇下逐漸瓦解。

2021 年，一群以色列屯墾者在距離札努塔僅一公里處建立名為梅塔里姆農場（Meitarim Farm）的非法前哨據點。不久後，他們便開始持續對札努塔居民發動暴力攻擊與威脅。他們縱火焚燒村民的帳篷與教室、闖入住宅、持步槍毆打他們、對他們投擲石頭、打破他們的太陽能板與窗戶、清空他們的水箱，並將汙水灌入他們的農地。



↑遭屯墾者破壞後的札努塔廢墟，背景山丘上可見俯瞰村莊的梅塔里姆農場。2025 年 9 月 1 日。© 國際特赦組織

札努塔的故事，反映了 C 區數十個巴勒斯坦貝都因與遊牧社群的命運。他們有些已流離失所，有些則面臨迫在眉睫的流離失所風險。本報告揭露針對這些社群的種族清洗行動（ethnic cleansing），其規模與嚴重程度前所未見。這場行動是在種族隔離制度與非法佔領的脈絡下進行，並以加薩走廊佔領區持續進行的種族滅絕為背景。

本報告也指出，有別於國際社會許多人的主張，該種族清洗行動並非由少數「失控」屯墾者、屯墾者組織或「極端」政府部長所造成。換句話說，屯墾者暴力並不是脫離國家組織政策的反常行為，而是其不可分割的一部分。

札努塔暴力事件的升級，源於以色列當局數十年來對當地居民的系統性歧視，包括不斷以拆毀房屋作為威脅，迫使居民離開。這是以色列為推行種族隔離制度時常見的做法。札努塔居民屢次向以色列警方通報屯墾者攻擊事件，並試圖尋求保護，但警方從未採取任何行動。

2023 年 10 月 21 日，梅塔里姆農場的屯墾者再次襲擊札努塔。這一次，他們在以色列部隊陪同下闖入村莊，並威脅居民，若不離開便會遭到傷害。札努塔居民知道，他們除了逃離之外別無選擇。

2024 年 7 月與 2025 年 2 月，以色列最高法院罕見地命令警方與軍方協助社群回歸村莊，並保護居民不受攻擊。以色列警方與軍方卻無視這兩項裁決。每當居民試圖返回村莊，就會面對持續的屯墾者暴力與以色列軍方的縱容。2025 年 3 月 30 日的數位證據、訪談紀錄與衛星影像皆指向一個結果：札努塔已不復存在，當地居民已全數遭強迫遷離，村莊被廣泛破壞。

與此同時，這群屯墾者則受到國家支持，而加劇其暴力行動。2025 年 4 月，以色列財政部長史莫特里奇（Bezalel Smotrich）及屯墾與國家任務部長斯特洛克（Orit Strock）於梅塔里姆農場舉辦一場活動，向居住在希伯崙地區（Hebron）前哨據點的屯墾者分發 19 台由國家資助的全地形車（all-terrain vehicles，ATV）、相機與夜視設備。

史莫特里奇解釋：「**居住在這裡的屯墾者英勇無畏，富有開拓精神，他們正實踐錫安主義（Zionism），也需要安全保障……我們來到這裡，就是要與他們一同建設、開拓這片土地……**」。他同時讚頌屯墾者奪取土地的行為，並強調全地形車在佔領巴勒斯坦放牧地時扮演的角色。

本報告指出，C 區的種族清洗行動由國家授意、主導並實施，意圖透過戰爭罪與危害人類罪加速以色列政府的吞併行動與屯墾區擴張。因此，本報告最後要求國際社會正視並明確指出，這是一項由以色列政府主導的計畫，並果斷採取行動，防止巴勒斯坦社群遭到摧毀，阻止西岸遭到吞併。

1.1 國際特赦組織的法律分析

根據聯合國人道事務協調廳（United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs，OCHA）統計，2023 年 1 月至 2026 年 4 月期間，西岸佔領區有 117 個以貝都因人與遊牧社群為主的巴勒斯坦社群，因屯墾者攻擊與相關出入限制而遭受全體或部分迫遷，札努塔便是其中之一。總共約 5,910 人遭強迫離開家園，留下數片廣大、無人居住的區域。多數受影響社群位於 C 區，該區佔西岸佔領區面積逾六成，由於擁有豐富天然資源、重要農牧用地，以及相對較少的巴勒斯坦人口，數十年以來一直是以色列追求領土與人口主導地位的核心地區。

2022 年 12 月下旬，由以色列總理納坦雅胡（Benjamin Netanyahu）主導的利庫德集團（Likud）與兩個奉行極端民族主義的宗教政黨聯合組成第 37 屆政府。過去三十年以來，國家支持的屯墾者暴力早已是西岸巴勒斯坦社群日益擔憂的問題，但自這屆政府組成以來，屯墾者攻擊的規模與強度空前激增。

自 2023 年 10 月 7 日後，以色列屯墾者的攻擊手法變得更加激進。當時哈瑪斯（Hamas）與其他巴勒斯坦武裝團體聯手攻擊以色列南部，造成約 1,200 人死亡，其中多為平民，並強行將 251 人帶至加薩走廊扣為人質並加以虐待。國際特赦組織認為這些行為已構成戰爭罪與危害人類罪。

作為回應，以色列在加薩走廊佔領區展開了一場規模空前、強度極高且持續時間甚久的軍事攻勢，對加薩平民造成災難性的破壞、大規模流離失所及飢荒，並對當地巴勒斯坦人實施種族滅絕。儘管全球集中關注加薩情勢，以色列卻加劇其對西岸佔領區巴勒斯坦人實施的侵害性政策與作法，甚至有多名政府官員公開鼓勵並支持屯墾者攻擊。

1.1.1 流離失所與剝奪財產：戰爭罪與危害人類罪

出於意識形態動機的以色列屯墾者透過一再襲擊巴勒斯坦社群的家園與村莊、毆打、以死亡威脅逼迫他們離開、持續騷擾、破壞財產與村莊基礎設施、切斷水電供應，並偷竊他們的家畜與財物，不斷恐嚇巴勒斯坦社群。這些做法刻意加劇原已存在的脅迫環境，意圖迫使巴勒斯坦人流離失所並剝奪其財產。這種脅迫也具體體現在限制通行、拆除房屋及擴張屯墾區等國家政策上。試圖返家的巴勒斯坦人可能發現自己的村莊已遭圍封或被徹底破壞，也可能再次面臨屯墾者攻擊、騷擾與恐嚇，迫使他們二度逃離。

這些屯墾者攻擊事件，直接源自於一項將屯墾者運動的「大以色列」願景（Greater Israel）納入並付諸實行的國家政策。該意識形態將地中海至約旦河之間的地區視為以色列不可或缺的一部分，包括整個巴勒斯坦佔領區（Occupied Palestinian Territory，OPT）。

以色列第 37 屆政府的高階官員完全接受這一願景，並為了依據以色列法律正式吞併西岸，較歷屆政府更公開、更積極鼓勵、促成及縱容針對貝都因與遊牧社群的屯墾者暴力，將其作為蓄意迫使居民流離失所的工具。

自 1967 年來，以色列透過軍事命令與規定維持其佔領，因此巴勒斯坦佔領區（包括西岸 C 區）的情況，主要屬於國際人道法（包括佔領法規定）與國際人權法的管轄範圍。1967 年，以色列非法吞併東耶路薩冷（East Jerusalem）。儘管以色列試圖透過碎片化及法律隔離制度，將東耶路薩冷與西岸剩餘地區分割出來，但該佔領區亦適用相同的國際法規範。

國際特赦組織於本報告中提供確鑿證據，證明這些於 2023 年 1 月至 2025 年 12 月期間犯下的人權侵害已構成**非法遣返與轉移的戰爭罪，以及強制轉移或遣返的危害人類罪**。這些犯罪行為是在一項針對西岸佔領 C 區實施種族清洗的政策下實施。該政策透過強迫巴勒斯坦貝都因與遊牧社群流離失所，並以他們的權益為代價擴張非法屯墾區。

國際特赦組織於本報告中使用「種族清洗」一詞，描述一種蓄意行為模式，意圖將巴勒斯坦貝都因與遊牧社群永久驅離西岸佔領區中的特定地區，尤其是 C 區。種族清洗並非國際法承認的獨立罪行，但國際特赦組織依聯合國前南斯拉夫問題專家委員會（UN Commission of Experts on Former Yugoslavia）的定義使用該詞，將其定義為「一個族裔或宗教團體故意制定政策，透過暴力與恐怖手段將另一個族裔或宗教團體的平民從某些地理區域驅逐出去」。

本報告僅涵蓋 2022 年 12 月至 2025 年 12 月期間的情況，但國際特赦組織持續透過實地調查與記錄發現，這些駭人罪行至今仍在持續發生，且是以色列種族隔離制度不可分割的一部分。

1.2 研究方法

為得出這些結論，國際特赦組織首先確認，以色列政府意圖根據國家法律正式吞併 C 區並改變其人口組成，包括透過違反國際法來達成此目的，而這些行為已構成戰爭罪與危害人類罪。確認這件事涉及深度分析以色列歷來的吞併政策、政府協議、內閣部長的官方聲明、已提出與已通過的法律，以及西岸佔領區的治理變化情形。接著，國際特赦組織評估這些政策對貝都因與遊牧社群巴勒斯坦人造成的影響，重點評估 C 區 3 個具代表性的地區。這些地區於 2023 年至 2025 年期間，不是已因屯墾者而流離失所，就是面臨這類流離失所的風險：

- 南希伯崙山丘的札努塔村莊；
- 約旦河谷（Jordan Valley）中部的艾因薩米亞（Ein Samia）；以及
- 北約旦河谷由法里西亞（Al-Farisiya）、艾因希爾韋（Ein al-Hilweh）與馬克胡爾（Makhoul）組成的小型社群聚落。

本報告也引用另外 22 個貝都因與遊牧社群發生的事件之實地與二手資料研究。

國際特赦組織總共為本報告訪問了 64 人，其中包括來自 12 個巴勒斯坦社群的 45 人，他們或已流離失所，或面臨流離失所風險，其中部分人士甚至已多次流離失所。國際特赦組織亦訪問 19 名

律師、監控屯墾者暴力的國際與以色列行動者、巴勒斯坦官員、記者，以及以色列與巴勒斯坦非政府組織代表。國際特赦組織嚴格查證超過 420 支影片與影像，並查核多份政府文件、法庭裁決、地圖、衛星影像、聯合國與公民社會報告，以及其他公開來源資料。

2026 年 5 月 13 日，國際特赦組織將其發現提交給以色列國家安全部、國防部、司法部、財政部與總檢察長。截至報告發布日期，僅收到軍方發言人單位的回覆。在回函中，他們聲稱以色列部隊會在必要時出面處理針對巴勒斯坦人與其財產的屯墾者攻擊，直到警方到達現場。他們亦表示，會調查部隊未能遵循命令或介入阻止屯墾者暴力的情形。國際特赦組織記錄與分析的證據顯示，現實狀況與軍方提出的說法明顯不符。該回函副本附於本報告中。

1.3 以色列意圖吞併 C 區並驅逐巴勒斯坦人

自以色列於 1967 年佔領西岸地區，包括遭非法吞併的東耶路薩冷與加薩走廊，以色列後續幾屆政府皆持續推進吞併計畫，使以色列得以將國家權力擴及至最大範圍的巴勒斯坦領土，同時將巴勒斯坦人的存在降至最低。



↑ 2022 年 12 月 29 日，以色列總理納坦雅胡、總統赫佐格（Isaac Herzog）與以色列新政府成員在位於耶路薩冷的總統宅邸合照。
© Amir Levy/Getty Images

2022 年 12 月，以色列第 37 屆政府誕生，標誌著根據以色列法律正式推動吞併措施的速度與規模皆出現重大轉變。該屆政府由納坦雅胡領導的利庫德集團（Likud）與班吉維爾（Ben-Gvir）的猶太力量黨（Jewish Power）及史莫特里奇的宗教猶太復國主義黨（Religious Zionism）組成，將正式吞併東耶路薩冷以外西岸其他地區，列為明確政策目標。

該屆政府公然接納屯墾者運動的「大以色列」願景，並強化其猶太化政策，意圖最大化猶太以色列對土地的控制，同時限制巴勒斯坦人居住在碎片化、人口密集的飛地（enclave），盡可能減少他們的存在，並限制他們進入具有戰略意義的區域。政府亦將土地收歸國有作為核心手段，以加速沒收土地，並以空前速度擴張屯墾區與相關基礎設施計畫。藉此，政府持續違反國際法的核心強制規範（peremptory norms），包括禁止吞併及在佔領區內建立屯墾區。政府亦違反數項聯合國安全理事會（UN Security Council）與聯合國大會（General Assembly）於 1967 年通過有關屯墾區違法性的決議，以及國際法院（International Court of Justice，ICJ）所提出的 2 項諮詢意見（advisory opinion），包括最新於 2024 年 7 月發布的諮詢意見，判定以色列佔領巴勒斯坦土地屬違法行為，命令以色列退出巴勒斯坦佔領區，並拆除所有屯墾區。

以色列當局亦廢除數條撤離法（disengagement law）規定，這些規定於近 20 年前導致 4 個西岸北部屯墾區與前哨據點全數撤離。此外，以色列當局溯及既往，將即使根據以色列法律亦屬未經授權的前哨據點合法化，增加國家資助金額與後勤支援，並協助居民取得私有槍械證照。更關鍵的是，政府積極促成空前的屯墾者暴力行動，迫使巴勒斯坦人遷出 C 區。

上述優先事項被納入利庫德集團與猶太力量黨、宗教猶太復國主義黨簽署的聯合執政協議，以及政府施政原則。這些原則全數違反國際法，將西岸佔領區稱為「以色列地」（Land of Israel）不可分割的一部分、承諾政府將「推動並發展屯墾事業」，並認定「猶太人『擁有』以色列地所有地區不容置疑的專屬權利」，進一步鞏固猶太以色列對巴勒斯坦人的支配。

班吉維爾受任國家安全部長，接管西岸邊境警察，而史莫特里奇受任財政部長兼任國防部長職務，主管以色列軍方負責西岸公民政策的關鍵單位。兩人皆為著名的屯墾者與吞併支持者，如今身在政府決策的核心位置。

除了正式協議之外，包括總理納坦雅胡在內的高階官員公開發表的聲明，也顯示政府正有組織且公開地推動吞併西岸，並建立猶太人口主導地位，尤其是在 C 區。

舉例來說，2023 年 2 月，總理納坦雅胡堅持「朱迪亞與撒馬利亞區（Judea and Samaria，即西岸佔領區）的建設與監管將依照原定計畫與行程持續進行，不會有任何改變」，且「過去沒有，未來也不會有任何凍結措施」。2025 年 9 月，史莫特里奇宣布吞併西岸 82% 的計畫，並表示首要原則為「最大的土地，最少的阿拉伯人口」，其本質是為了促成猶太人口的優勢地位。2025 年 9 月，班吉維爾針對加薩走廊與西岸，呼籲建立以色列「主權」，並鼓勵強制轉移當地巴勒斯坦居民，「因為這是我們的土地，也因為我們必須告訴全世界：『這是永遠都屬於我們（的）主權』，並鼓勵（巴勒斯坦人）自願移民，而這件事也必須在朱迪亞與撒瑪利亞區執行。」

1.3.1 屯墾區擴張與吞併措施加速推進

政府成立後，隨即著手落實聯合執政協議所揭示的屯墾者運動願景，包括正式推動吞併、擴張屯墾區，以及加速奪取土地。為此，政府迅速將西岸佔領區的民政事務管轄權從軍方交給民政機構。關鍵是，這些措施賦予史莫特里奇更大的權力，得以就影響 C 區巴勒斯坦人的事務作出決策。此舉違反國際人道法，該法要求佔領方除非迫不得已，否則必須尊重既有法律規定。

2023 年 2 月：國防部建立屯墾區管理局（Settlement Administration），此民政機構由史莫特里奇帶領，負責西岸以色列屯墾區的各項民政事務。該機構有權使前哨據點合法化，並於 C 區巴勒斯坦與以色列工程執行計畫與建設法規。這項權力移轉，使得針對非以色列官方授權且由屯墾者興建建物之拆除行動幾乎全面停擺。

2023 年 6 月：國防部長正式將屯墾區計畫與核准權力轉移至史莫特里奇的職責範籌。此決定去除多層政治與軍事監管，並取消國防部長與總理的核准步驟。繼川普於 2024 年 11 月獲選美國總統之後，先前至多每季舉辦一次的屯墾區核准會議，開始每週舉辦一次，大幅加快核准速度。

2024 年 5 月：西岸軍事長官授權任用一名文職副主任，主管民政管理局（Civil Administration）的民政事務。史莫特里奇的親信獲任，直接向身為屯墾區管理局長的史莫特里奇匯報，而非民政管理局長。

2025 年 5 月：以色列當局宣布恢復 C 區的土地登記措施，這項措施實際上是為了讓以色列屯墾者受益。除非巴勒斯坦人能夠滿足幾乎無法達成的舉證要求，證明自己擁有所有權，否則所有未登記土地都將視作以色列管轄範圍內的國有土地。

2026 年 2 月：以色列當局重新設立土地登記機制，將未登記地區的地圖製作與土地測量權力由民政管理局轉移至司法部。截至當月底，以色列當局已徵收了 C 區內一半的未登記土地；而 C 區佔該地區總面積的 58%。

國安內閣核准了幾項額外措施，鞏固以色列對巴勒斯坦土地的控制，包括廢除一項約旦統治時期的法律，這項法律過去禁止非巴勒斯坦人未經巴勒斯坦當局允許就在西岸購置土地。內閣亦透過民政管理局的單位重啟一項機制，讓以色列國家政府得以直接向巴勒斯坦人購買土地，無須再取得其他主管機關核准。政府也核准了簡化的屯墾區審批程序。

1.3.2 資助屯墾區擴張

自上任以來，這屆以色列政府已大幅增加推動屯墾者運動政策目標的資金，利用哈瑪斯於 2023 年 10 月 7 日主導的攻擊，顯著加劇西岸激進的吞併相關措施與作為。

政府將大量資源投入屯墾事務處與大型基礎設施工程，該部門負責規劃、監督屯墾區的建立與擴張。政府也將部分屯墾區列為財政補助計畫中的國家優先發展區域。投入最多資金到屯墾區事業的政府部門，分別為由斯特洛克主管的屯墾區與國家任務部、國防部、交通部與農業部。

舉例來說，在這屆政府執政的前 3 年，屯墾區與國家任務部的年度預算成長了 122%，截至 2026 年已高達新謝克爾 7.64 億元（約 2.545 億美元）。2023 年，政府撥付 35 億新謝克爾（約 11 億美元）給交通部，用於未來 5 年改善及興建供屯墾者使用的西岸道路。2025 年 12 月，另一項計畫獲得核准與 27.5 億新謝克爾的預算（約 9.19 億美元），鞏固並擴張屯墾區及相關基礎設施。

此外，政府亦直接向未經授權的前哨據點提供資金與設備。以色列組織「即刻和平」（Peace Now）揭露的證據顯示，政府於 2023 年提供 2,800 萬新謝克爾（約 800 萬美元）給 68 座屯墾者遊牧前哨據點與其他 33 座前哨據點，用於購置無人機、車輛、相機、太陽能板與電動大門。2024 年 7 月，屯墾區與國家任務部確認其辦公室撥款 7,500 萬新謝克爾（約 2,300 萬美元），用於升級前哨據點的安全基礎設施。2025 年 4 月至 7 月期間，政府將至少 48 台全地形車、夜視鏡、無人機、通訊設備與發電機撥給未經授權的前哨據點。



↑影片畫面顯示以色列屯墾者於札努塔周圍架設圍欄。他們身上的運動衫印有由國家支持的屯墾者組織「Hashomer Yosh」標誌，影片攝於 2024 年 2 月 15 日。© Yehuda Shaul

以色列當局亦直接資助涉及剝奪巴勒斯坦人財產的屯墾者組織。舉例來說，自 2023 年以來，招募志願者居住或參與前哨據點活動的「Hashomer Yosh」，至少獲得 300 萬新謝克爾（略高於 100 萬美元）的政府資助，儘管已有經證實的影片顯示，其成員騷擾並攻擊貝都因與遊牧社群的巴勒斯坦人、破壞其財產，並阻止流離失所者返回家園。

1.3.3 屯墾區建設激增

> **「馬阿勒阿杜明（Ma’ale Adumim）屬於我們祖國不可或缺的一部分，而我們還會有更多其他的馬阿勒阿杜明。」**
>
> 2025 年 9 月 11 日，以色列總理納坦雅胡在訪問馬阿勒阿杜明期間，談及該屯墾區新建 3,401 棟住房的核准事宜；該屯墾區位於約旦河西岸佔領區，目前已居住超過 38,000 名屯墾者。

政府的政策調整，引發屯墾者建設空前激增。2012 年至 2022 年期間，年均推動興建 5,443 個住宅單位；而在第 37 屆政府任內，這一數字上升至每年約 16,928 個。2023 年至 2025 年期間，以色列當局宣布 C 區 25,959 杜納畝（約 2,596 公頃）為國有土地。

根據即刻和平統計，2023 年至 2025 年間，政府推動興建 50,785 個屯墾區住宅單位。僅 2025 一年內，高等規劃委員會（Higher Planning Council）即核准 27,941 個單位，打破年度數據歷史新高。



↑約旦河西岸納布盧斯（Nablus）以南，猶太屯墾區—埃利（Eli）新建建築全景。2025 年 5 月，以色列政府核准猶太屯墾區的大規模擴建計劃，並恢復了約旦河西岸佔領區 C 區土地登記程序，從而加速吞併進程。2025 年 5 月 19 日。© Nasser Ishtayeh/SOPA Images/LightRocket via Getty Images

相較之下，以色列針對巴勒斯坦人在西岸建設與發展的政策則進一步緊縮，尤其是在 C 區。2023 年及 2024 年，沒有任何巴勒斯坦住房計畫獲得核准，僅 9 個住房單位獲得許可證。

此外，2023 年 1 月至 2026 年 4 月期間，以色列當局拆除了 3,407 棟巴勒斯坦住宅與其他建築，迫使 2,996 人流離失所。

以色列平民未經國家許可即在西岸建立前哨據點，即使依據以色列法律亦屬非法，政府也鮮少對其採取行動。他們僅拆除 6 座前哨據點，而數十座前哨據點卻隨後遭溯及既往合法化。此現象顯示，未經授權的屯墾者建設實質上受到政府鼓勵與保護。



← 2024 年 7 月 8 日，出生於巴蒂爾村（Battir）的奧拉揚．奧拉揚（Olayan Olayan）眺望著山谷，谷中可見一座新建的以色列屯墾區前哨據點。巴蒂爾是位於耶路撒冷以南、約旦河西岸佔領區的一座聯合國教育、科學及文化組織（UNESCO）遺產村。© ZAIN JAAFAR/AFP via Getty Images

根據即刻和平統計，截至 2026 年 4 月底，以色列屯墾者已於西岸佔領區建立 363 座前哨據點，其中 212 座（超過 58%）於第 37 屆政府任內建立，部分位於 B 區。根據《奧斯陸協議》(Oslo Accords)，B 區原應由巴勒斯坦當局全面負責行政管理。從 1996 年這些前哨據點開始出現至 2023 年期間，共出現 151 個前哨據點，包括眾多遊牧前哨據點，屯墾者從這些地點透過放牧奪取大片巴勒斯坦土地。

此外，自 2023 年 1 月開始，以色列當局溯及既往，將至少 39 座前哨據點合法化為屯墾區，再加上政府將部分屯墾社區指定為獨立屯墾區、重新建立西岸北部因 2005 年單方面撤離計畫而拆除的 4 處屯墾區與前哨據點，以及宣布新屯墾區的決定，根據即刻和平統計，政府截至 2026 年 4 月 30 日宣布的新屯墾區總數高達 102 處。這是以色列歷史上，單一政府核准新屯墾區數量最多的一次。

1.4 針對巴勒斯坦人的屯墾者暴力已成國家政策

> **「我幾乎一整年都沒有跨過高速公路（亞隆路（Allon Road））。他們（屯墾者）之前會騷擾我和其他牧者。我們試著避開他們，但軍方卻開始出現在這裡保護他們，甚至會朝天開槍。」**
>
> 自艾因薩米亞流離失所的巴勒斯坦男性艾曼．蘇萊曼（Ayman Suleiman）

在以色列第 37 屆政府任內，屯墾者擁有國家全面的政治、法律與財政支持，開始加劇現有作法，並採用更加激進的策略，迫使巴勒斯坦人流離失所並奪取他們的土地，導致流離失所、死亡與受傷人數、財產毀損及非法侵占土地的情況皆創下新高。

屯墾者主要採用三種策略，強迫巴勒斯坦社群流離失所：

- 攻擊住宅、村莊與財產；
- 持續騷擾、威脅與身體攻擊；以及
- 限制人們取得放牧土地與水資源、竊取或殺害家畜，並破壞農田與作物，系統性破壞人民生計。

以色列當局向屯墾者提供武器，並允許軍方與警方支持或參與，積極助長這些攻擊。國際特赦組織在多起案例中記錄到，試圖通報屯墾者暴力的巴勒斯坦人最終反遭審問、罰款或逮捕。

在以色列為回應 2023 年 10 月 7 日哈瑪斯主導的攻擊而對加薩走廊展開軍事行動後，政府進一步放寬核發私有槍械執照的標準，並於以色列及西岸佔領區各地建立數百個「快速反應」單位，武裝平民以應對「恐怖攻擊」與其他緊急情況。政府另外配發數千件武器給新建立的「區域防衛營」，其成員主要由被徵召入伍的屯墾者組成。截至 2026 年 1 月，超過 24 萬名以色列平民獲得槍械執照，其中包括以色列屯墾者。

國際特赦組織記錄的多數事件中，屯墾者皆持有武器。即使未實際使用武器，武器的存在，已從根本改變巴勒斯坦人數十年來所面臨攻擊的性質與嚴重程度，讓屯墾者能夠以空前強度破壞巴勒斯坦財產、竊取家畜，並恐嚇貝都因與遊牧社群。

1.4.1 暴力襲擊與人身攻擊

國際特赦組織訪問 C 區遊牧與農民社群的巴勒斯坦人，他們表示 2023 年初至 2025 年末間，針對其家園與社區建築的屯墾者攻擊變得更頻繁、更猛烈，且更常針對住宅，使他們無處安身。他們一致表示，屯墾者往往在以色列軍方或屯墾區區域委員會代表的支持下，攻擊他們的生計，強迫他們離開。



↑影片畫面顯示屯墾者在加留特（Qaryut）破壞巴勒斯坦人用於灌溉的集水池，以色列部隊在一旁待命。2024 年 2 月 29 日。
© Bashar Ma'amar/ Shane Bauer

經過證實的攻擊事件影片顯示屯墾者闖入住宅、蓄意破壞房屋、車輛、帳篷、學校、農業工具與拖拉機、破壞集水池、太陽能板與食品供應，並放火焚燒帳篷與住宅。幾次襲擊中，以色列軍人或穿著軍隊制服的屯墾者加入行動，直接導致多個社群全數或部分流離失所。幾部影片顯示屯墾者騷擾巴勒斯坦牧者，駕駛車輛衝撞羊群，並竊取、攻擊，甚至在部分案例中殺害他們的家畜。

幾名巴勒斯坦受訪者及 4 名受訪志工表示，自己曾經歷或目睹屯墾者肢體暴力。他們表示屯墾者以雙手、棍子或槍托推擠或毆打巴勒斯坦男性，有時也包括兒童。他們會朝這些人丟擲石塊、用手槍與步槍指著他們、朝天開槍來恐嚇他們、用刀刺傷他們，並試圖開車輾過他們。

這些攻擊發生在放牧地區、農田、社區內部，甚至私人住宅中，且往往伴隨著口頭辱罵。屯墾者威脅勒死居民或朝他們開槍，甚至會佔領他們的房屋，明確命令他們離開社區。此外，屯墾者也經常在未經同意拍攝巴勒斯坦人，藉此騷擾他們。

一名來自南希伯崙山丘馬薩費爾亞塔（Masafer Yatta）希卜．部圖姆社群（Shi'b al Butum）的牧者表示，2023 年 10 月 7 日約 3 天後，數名武裝蒙面的屯墾者來到他家，其中一人威脅殺害他的孩子們，除非他們離開家園。隔天，同一名屯墾者再次出現，用步槍抵住他的胸口、踢他的肚子，並威脅朝他開槍。當時，他驚恐萬分的女兒們就在現場。另一天，同一名屯墾者持槍逼他趴在地上，與另一名屯墾者一起用棉被蓋住他的頭，並威脅殺了他。接著他們摧毀了他的集水池與電線、竊取農具，並在他妻子試圖錄下攻擊畫面時將她的手機摔毀。

根據聯合國人道事務協調廳，2023 年至 2025 年間，巴勒斯坦年均已記錄死亡人數增至 8 人，在此之前的 6 年，每年只有 1.7 人。同期間受傷人數增加超過三倍，其中槍枝相關傷害顯著增加。整體而言，屯墾者在那 3 年內針對巴勒斯坦社群發動至少 4,575 次造成傷亡或財產損壞的攻擊。

1.4.2 蓄意攻擊人民生計

屯墾者亦蓄意破壞巴勒斯坦農地與家畜。艾因薩米亞、馬克胡爾與札努塔居民表示，屯墾者經常驅趕自家牲畜到巴勒斯坦耕地放牧，破壞當地作物並蓄意摧毀農田。10 起事件的影片證據佐證了這些說法，並顯示屯墾者建造道路、圍封大片土地，阻止巴勒斯坦人進行農耕。2025 年 7 月 17 日，在一次尤其殘酷的事件中，一群以色列屯墾者於約旦河谷北部的小型社區哈馬馬特梅塔（Hammamat al-Meyta）偷走 180 至 200 頭羊後，開槍射殺並持刀刺殺羊隻，造成至少 120 頭羊死亡。

屯墾區擴張與持續的屯墾者暴力，導致巴勒斯坦人進入 C 區放牧地的權利大幅受限。訪談與經查證的影像顯示，屯墾者一再利用巴勒斯坦貝都因與遊牧社群對家畜的依賴，迫使他們流離失所。同時，以色列當局與部隊非但不調查屯墾者暴力，反而實際沒收或揚言沒收家畜，阻止流離失所的居民返回家園或放牧地。

1.4.3 以色列部隊與當局在屯墾者暴力中扮演的角色

數十年來，以色列當局與部隊不是縱容、無法阻止，就是助長或直接參與針對巴勒斯坦人的屯墾者暴力。在第 37 屆政府任內，這樣的支持已攀升至前所未有的程度。

以色列軍方身為佔領當局，有義務保護遭佔領人民的性命與生計，然而以色列軍方不是直接參與屯墾者暴力，就是故意不介入，顯示其採取的政策默許這類攻擊，並保護攻擊者免於究責。

國際特赦組織記錄了 14 個案例，在屯墾者發動暴力攻擊時，以色列軍方就在現場，甚至直接參與攻擊事件。有的在巴勒斯坦人遭受攻擊時袖手旁觀，有的甚至會主動加入騷擾、恐嚇、破壞財產或施加肢體暴力的行列。在某些案例中，軍人與屯墾者一同抵達現場，顯示雙方可能事先進行了協調。軍方也會將牧者驅逐出放牧地區，威脅開槍射擊或沒收他們的家畜，甚至會進行暴力搜查，並阻止行動者前往屯墾者暴力現場，讓攻擊得以持續。上述行為促成巴勒斯坦居民遷離家園。



↑影片畫面顯示英國與歐盟的制裁屯墾者—伊農·列維（Yinon Levi，圖中白衣男子），他與以色列部隊於 2024 年 8 月 24 日一同巡視札努塔。列維正在指出他聲稱由返回當地的巴勒斯坦人未經許可建造的建築。© Yehuda Shaul

2023 年 10 月 7 日後，以色列當局配發槍械與制服給數千名屯墾者，讓巴勒斯坦人難以區分他們與軍人，使屯墾者得以利用軍裝所代表的權威來實施侵害。經證實的影片顯示攻擊巴勒斯坦人的屯墾者先前穿著平民衣著，再次攻擊時卻穿著軍裝。

舉例來說，馬薩費爾亞塔希卜·部圖姆社群居民表示，自從 2024 年 9 月，一名來自附近前哨據點亞伊爾瞭望台（Mitze Yair）的屯墾者持槍並穿著軍裝，屢次闖入村莊拍照，蓄意破壞財產。影片顯示一名屯墾者在村裡遊蕩，不分晝夜地破壞圍欄與閘門。畫面中可見他手持步槍、身穿軍裝，卻開著屯墾者經常使用的平民全地形車。

國家對屯墾者攻擊的共謀，也包括任意逮捕與短期拘留巴勒斯坦人，這些事件自 2023 年 10 月 7 日開始急遽增加。多名巴勒斯坦人表示曾因「與屯墾者發生衝突」等指控而遭逮捕與拘留，屯墾者說詞往往是唯一的根據。部分情況中他們表示自己遭受屯墾者攻擊、騷擾或偷竊，屯墾者卻未受到調查。其中幾人在遭屯墾者攻擊後前往警局提出申訴，卻反遭拘留，成為自己所通報攻擊事件中的嫌疑人。

多名巴勒斯坦人遭指控在禁區進行放牧，包括以色列當局所指認的「國有土地」、軍事禁區，或屯墾者委員會管轄地區，這些都是以色列自 1967 年以來用於非法奪取巴勒斯坦土地的劃定方式，而遭指控的巴勒斯坦人必須支付重金罰款，有時甚至被迫賣掉部分家畜才得以付清，或耗費高昂成本提起法律程序進行上訴。

1.4.4 針對巴勒斯坦人的罪行免受懲罰

儘管公開影片及受害者與證人證詞繁多，以色列執法官員卻始終未能進行有效調查，也未追究屯墾者暴力施行者的責任。根據以色列人權組織「人權志願者」（Yesh Din）統計，在其於 2005 年至 2025 年間追蹤的案件中，約 94% 以色列平民攻擊巴勒斯坦人的事件調查最終未提出起訴，僅 3% 的案件獲部分或全部有罪判決。

國際特赦組織訪問的多數巴勒斯坦倖存者表示，他們不再向警方提起申訴，因為警方很可能不會採取任何行動。

政府官員採取的措施，也進一步鞏固了有罪不罰的情況。據媒體報導，2023 年 11 月，國安部長班吉維爾指示西岸高階警官，避免對攻擊巴勒斯坦人的極端主義屯墾者與右翼團體進行執法。一年後，2024 年 11 月，國防部長卡茲宣布其計畫，意圖暫停對暴力屯墾者使用行政拘留命令，即使過去數十年以來幾乎只有巴勒斯坦人受此類命令約束。卡茲表示此舉將「釋出一項明確訊息，政府將鞏固並鼓勵屯墾事業，而屯墾區正站在對抗巴勒斯坦恐怖主義的最前線」。

儘管大量證據證明屯墾者煽動或實施暴力，甚至他們已遭部分國家祭出制裁，包括資產凍結與旅行禁令，在以色列境內，他們仍然幾乎不用承擔任何後果。重要的是，他們仍持續對巴勒斯坦人實施侵害。



↑ 巴勒斯坦行動者奧達．哈薩林（Awda Al-Hathaleen）與他的孩子在烏姆哈伊爾村（Umm al-Kheir）留影。2025 年 7 月 28 日，他遭已受制裁的以色列屯墾者伊農．列維殺害。© 家屬提供

2025 年 7 月 28 日，在一次具代表性的案件中，梅塔里姆農場創始人伊農．列維被拍到於烏姆哈伊爾村射殺手無寸鐵的巴勒斯坦行動者奧達．哈薩林。以色列當局以涉嫌過失致死為由短暫逮捕

伊農．列維，但隔天早晨便將其釋放，後來僅軟禁 3 天。多部影片顯示列維隨即返回烏姆哈伊爾村騷擾巴勒斯坦居民，並準備在當地興建未授權的前哨據點。儘管檢察官於 2026 年 2 月表示有意提出起訴，截至本報告編寫當下，伊農．列維仍未因殺害奧達．哈薩林而遭起訴。即使有影片顯示列維對烏姆哈伊爾、札努塔及其他社群居民施以暴行，仍未有任何調查展開。這並非個案，而是建立未經授權前哨據點的屯墾者普遍免於究責的縮影。

少數案件中，法院曾給予部分救濟，包括下令允許流離失所的巴勒斯坦人返回家園，如最高法院就札努塔的裁決，或是針對個別屯墾者發放限制令。儘管如此，以色列警方與軍方仍持續無視法庭裁決，使巴勒斯坦人全然無法伸張正義。

1.4.5 政府政策促成巴勒斯坦人被迫流離失所

除了以色列當局支持或縱容的屯墾者暴力日益加劇之外，以色列政府其他政策亦促成巴勒斯坦人被迫流離失所，包括歧視性的分區規劃與建設法規、屯墾區擴張、建築拆除及土地與水資源的取用限制。

艾因薩米亞正是一個典型例子。該社群位於拉馬拉東北方 C 區的庫富爾馬利克地區，是當地與鄰近村莊農民與牧民世代依賴的農業與放牧重地，包括貝都因社群。長期下來，以色列歧視性的土地掠奪措施，導致艾因薩米亞可利用的土地逐漸受到限縮。同時，附近以色列屯墾區與前哨據點持續擴張，包括於 1977 年建立、距離當地不到 2 公里的科查夫哈沙哈爾屯墾區（Kochav HaShahar）。截至 2026 年 4 月，屯墾者已在科查夫哈沙哈爾周圍建立至少 12 座前哨據點，逐漸包圍艾因薩米亞社群，鞏固屯墾者對土地與資源的控制。

當地貝都因社群主要由牧者組成，在歧視性的土地規劃制度下，巴勒斯坦人幾乎不可能取得建築許可，因此數十年來一直面臨拆除命令。凡是在以色列當局劃為「國有土地」的地區放牧的牧者，都會遭到重罰，當局甚至威脅沒收居民飼養的羊隻。

前哨據點擴張、拆除行動加劇的同時，屯墾者暴力亦持續升級。拉瑪（Rahma，因安全考量而採用的化名）是一名被迫遷離艾因薩米亞的巴勒斯坦女性，她告訴國際特赦組織：

> **「屯墾者開始每天過來。他們推翻水箱、騷擾年輕男子，不分晝夜前來。我們沒有喘息的餘地，無論是白天或晚上都無法鬆懈。我已經老了——真主作證，但我無法睡覺，只能整夜坐在椅子上。他們不會放過任何人。」**

這些暴力與威脅，使巴勒斯坦人能夠使用的放牧地持續縮減，迫使其購買飼料與水、導致乳品產量下降、收入減少，並造成土地退化。繼每天持續的攻擊之後，艾因薩米亞社群於 2023 年 5 月 22 日被迫遷離。此後，居民多次嘗試返回家園，卻因屯墾者攻擊、遭到逮捕、艾因薩米亞學校遭拆除，以及供水系統遭破壞或中斷而受阻，最終無法返家。

1.4.6 面臨風險的社群

許多巴勒斯坦社群均面臨強迫流離失所的嚴重風險。

僅在約旦河谷北部，就有至少 38 個巴勒斯坦遊牧社群面臨流離失所風險。隨著以色列持續推動吞併相關政策，約 7,000 名居民的處境岌岌可危。該地構成圖巴斯省（Tubas）約 75% 的土地面積，絕大部分被劃為 C 區，其中近九成遭以色列當局劃分為國有土地、「軍事禁區」、自然保育區或考古地區。以色列當局以這些土地劃定為依據，針對巴勒斯坦社群祭出拆除命令，阻止巴勒斯坦牧者在這些地區進行放牧。自 2023 年 1 月以來，以色列已宣布約旦河谷超過 20,000 杜納姆（2,000 公頃）為國有土地。

屯墾區的擴張進一步拆散巴勒斯坦社群。8 處以色列屯墾區、至少 19 座前哨據點，以及持續擴張、僅供屯墾者使用的道路與基礎設施，將巴勒斯坦人限制在逐漸縮小的飛地上，暴露於加劇的屯墾者暴力與軍方騷擾中。

面臨風險的巴勒斯坦社群，對自己的命運再清楚不過。艾因希爾韋是由約 50 人組成的小型遊牧社群，自 2023 年末以來，他們面臨逐漸升級的屯墾者暴力、以色列部隊的逮捕與恐嚇，以及附近屯墾區與前哨據點不斷擴張，周邊架設圍欄，使居民行動受限。2025 年 7 月與 8 月，以色列部隊拆除該社群所有建物，實質剝奪所有成員的家園。



← 來自馬克胡爾的巴勒斯坦牧者俯瞰社群附近的放牧地。背景可見以色列屯墾者非法建造的建築。© 國際特赦組織

馬克胡爾長期面臨相似的流離失所處境。2013 年，當地 58 棟建築全數遭拆除，其後拆除行動持續發生，原本居住數十個家庭的社群，如今僅剩 4 戶，四周被軍事基地、屯墾區與前哨據點包圍，居民表示經常遭受恐嚇。自 2023 年末以來，屯墾者暴力劇增，透過攻擊牧者、縱火、竊取家畜、開車衝撞羊群及威脅兒童等方式，打擊居民賴以維生的牲畜。該社群屢次遭屯墾者入侵、騷擾，以及在住宅附近施工，屯墾者亦在晚間進行系統性放牧破壞作物。當地居民表示，他們始終活在恐懼之中，深怕只要短暫離開，土地就會遭永久佔奪。

1.5 總結與建議

國際特赦組織的調查明確顯示，在以色列非法佔領、對所有巴勒斯坦人施加種族隔離制度，以及加薩持續發生種族滅絕的背景下，以色列當局為推動西岸佔領區 C 區的種族清洗政策，持續犯下嚴重違反國際人權法與國際人道法的行為。這項政策透過強迫巴勒斯坦貝都因與遊牧社群流離失所，以及建立、擴張屯墾區來實施。前者構成非法驅逐或轉移的戰爭罪，以及強迫轉移或驅逐的危害人類罪；後者則構成非法移轉人口的戰爭罪。

2024 年 9 月，聯合國大會通過一項決議，要求以色列於 12 個月內退出巴勒斯坦佔領區。此決議旨在落實國際法院具有歷史意義的諮詢意見，該意見闡明了因以色列非法佔領巴勒斯坦領土而產生的第三國義務。聯合國大會敦促各國在與以色列進行任何外交、政治、法律、軍事、經濟、商業及金融往來時，不得向以色列的非法存在提供援助或協助。其中，決議呼籲對涉及維持佔領的個人與實體（包括屯墾者暴力行為者）實施針對性制裁，並要求停止從以色列屯墾區進口商品，停止武器移轉。

多數國家未能採取有效措施，阻止以色列於巴勒斯坦佔領區的非法存在及其非法屯墾區獲得援助或協助，也未能互相合作，終止以色列針對巴勒斯坦人實施的種族隔離制度，確保國際法下的罪行獲得究責。即使採取行動，也僅限於制裁少數眾所皆知會針對巴勒斯坦人進行攻擊或煽動暴力的個別屯墾者、其建立的部分前哨據點，以及涉及資助、支持或建造前哨據點與透過提起法律訴訟剝奪巴勒斯坦人財產的屯墾者組織。

這些措施將焦點侷限於前哨據點與所謂的「極端分子」，誤將屯墾者暴力描繪成一種反常現象，而非正視其真正本質：屯墾者暴力是由國家認可的種族清洗行動核心環節，目的在於鞏固以色列對巴勒斯坦人施行的種族隔離制度、擴大對巴勒斯坦領土的控制並加劇其碎片化，最終實現吞併。上述行為均違反國際法及國際社會通過的多項決議。

本報告提出多項建議，其中國際特赦組織呼籲：

- **第三國**應禁止任何助長或直接涉及以色列對巴勒斯坦進行非法佔領、實施種族隔離制度與種族清洗的貿易、投資關係及其他活動，同時禁止向構成屯墾區事業與種族隔離制度一環的組織提供資金或任何其他形式的援助。其中，歐盟必須儘快暫停其與以色列的聯合協定，並暫停向居住於巴勒斯坦佔領區的所有以色列屯墾者提供免簽待遇。為避免 C 區巴勒斯坦貝都因與遊牧社群人口進一步流失，各國必須確保其外交行動切實維護這些社群的權利，包括探訪並支持那些已流離失所或面臨流離失所風險的人民。各國必須動用一切可用手段，向以色列施壓，要求停止種族清洗行動與非法佔領，並廢除針對巴勒斯坦人的種族隔離制度。

- **第三國**應對直接參與以色列種族清洗行動的高階官員實施單方面針對性制裁，包括納坦雅胡、班吉維爾、卡茲、史莫特里奇與斯特洛克，他們涉嫌對西岸巴勒斯坦人犯下嚴重違反

國際法的罪行，包括強制轉移巴勒斯坦貝都因與遊牧社群、維持非法佔領，以及維持種族隔離制度與其構成的危害人類罪。制裁措施應包括旅行禁令、資產凍結與其他針對性的財務限制，遵循國際法所規定的國家義務。當有罪不罰現象持續，且現有機制未能防止正在發生的戰爭罪和危害人類罪，針對性制裁即成為必要且合法的回應。

- **以色列當局**應立即停止強制轉移西岸 C 區及巴勒斯坦佔領區其他地區的貝都因與遊牧社群，拆除所有以色列屯墾區與前哨據點，並允許流離失所的巴勒斯坦人返回家園。在他們返家之前，應確保他們的人道需求獲得滿足，包括取得水資源、食物、住所與醫療照護，遵循以色列身為佔領方的義務，並為所有財產遭非法損壞、摧毀或沒收者提供賠償。所有巴勒斯坦受害者都應就其遭受的損害獲得充分救濟，包括因死亡及重傷造成的損害，而所有犯罪者皆應受到究責。

國際特赦組織是一個全球性的人權運動。當不公不義發生在任何一個人身上，我們都與之息息相關。

聯繫我們

 info@amnesty.tw

 +886 2-2503-9301

加入討論

 www.facebook.com/AITW0528

 @amnestytw

抹除巴勒斯坦的一切

以色列對西岸貝都因與遊牧社群的種族清洗

執行摘要

自以色列第 37 屆政府於 2022 年 12 月上任以來，已透過針對巴勒斯坦貝都因與遊牧社群的殘酷種族清洗行動，加速推動西岸佔領區 C 區的正式吞併。為實現這項目標，以色列已犯下非法轉移的戰爭罪與強制轉移的危害人類罪。

2023 年 1 月至 2026 年 4 月期間，117 個主要由貝都因與遊牧族群組成的巴勒斯坦社群，共約 5,910 人，在國家支持、意識形態驅動的屯墾者恐怖行動下，被迫流離失所。這些屯墾者獲得以色列國家的武裝、資金與大力支持，並受到庇護免於究責。

以色列當局加速掠奪土地、推動屯墾區擴張、任由前哨據點迅速增加、增加對屯墾區與前哨據點的資金投入與基礎設施，並改變 C 區的治理模式，進一步鞏固已持續數十年的種族隔離制度與非法佔領。

以色列的種族清洗行動並非少數「極端」屯墾者或個別政府部長所為，而是一項持續且蓄意推動的國家政策，將西岸視為以色列不可分割的一部分，目的在於迫使巴勒斯坦人流離失所，並犧牲其權益，以擴大以色列對當地的控制。為停止助長國際法罪行，各國應對涉及種族清洗最深的以色列高階官員實施針對性制裁，並禁止一切助長以色列非法佔領的貿易、投資、武器移轉及其他相關活動。

索引號：MDE 15/1102/2026
原文語言：英文
2026 年 6 月
www.amnesty.tw

AMNESTY INTERNATIONAL