



「即使逃離那裡，苦難還在這裡」

氣候流離失所者的人權困境
——馬達加斯加南部的安坦德羅伊人

‘That Suffering Haunts Me Even Here’: The Struggle for Human Rights of the Antandroy People Displaced by Climate Change from Southern Madagascar | 國際特赦組織台灣分會摘譯

AMNESTY
INTERNATIONAL 

執行摘要

本報告探討的是南馬達加斯加的安坦德羅伊族 (Antandroy) 因乾旱而被迫遷移至該國其他地區，導致生活處境越來越艱難。作為島嶼國家的馬達加斯加，會面臨許多種氣候風險，例如氣溫升高、降水減少或不穩定、乾旱頻率上升、熱帶氣旋與海平面上升。而在南馬達加斯加，又以長期乾旱最為常見，安德魯伊地區 (Androy region) 就位於此處。氣候變遷使乾旱加劇，然氣候變遷多半是已工業化的國家造成的。例如 2018 年至 2024 年間，約有 9 萬名南馬達加斯加居民 (其中多數為安坦德羅伊人) 因乾旱引發的飢荒被迫離開世代居住的土地，遷往其他地區尋求生路。

本報告聚焦於 2017 年至 2024 年間境內的流離失所者，特別是從安德魯伊地區遷往西北部博愛尼地區 (Boeny region) 的安邦卓馬米 (Ambondromamy) 和察拉曼德羅索 (Tsaramandroso) 自治市的居民，探討馬達加斯加政府對人民的遷徙自由權與居住自由權的侵害程度。政府未能保障流離失所的民眾取得交通工具，也未能保障他們在旅途中享有適當生活水準，特別是飲食和住所方面。兒童多半被留在安德魯伊，而且多由超過 60 歲的老人照顧，與父母分離。政府沒有制定國家和地方策略，保護和援助因乾旱被迫遷移的國內流離失所者 (IDP)。

由於缺乏足夠的異地安置計畫或遷居土地分配，部分流離失所的安坦德羅伊人定居在安卡拉凡齊卡國家公園 (Ankarafantsika National Park) 附近，但政府在 2021 年 4 月到 7 月間將他們強行驅逐，甚至計畫再進一步驅趕，侵犯了他們的適足住房權。有個小型前導計畫將部分國內流離失所者 (包括被強行驅逐者) 安置在博愛尼地區，但人們在該地區無法取得充足的食物、飲用水、醫療保健、住房、衛生設施以及耕地。儘管國內流離失所者與親人因難以支付交通費用而普遍陷入分離的狀況，馬達加斯加政府至今仍未採取實質措施協助家庭團聚。

法國殖民的影響

歷史上的南馬達加斯加安坦德羅伊人也飽受長期乾旱之苦，但一直到 1930 年代法國殖民統治時期，安坦德羅伊人才開始因為乾旱而被迫季節性遷移。殖民政策導致重要的耐旱植物——單刺仙人掌 (*Opuntia monacantha*) 遭受破壞。這種仙人掌過去在乾旱時期，成為安坦德羅伊人的飲水和食物來源，讓他們度過飢荒，不至於被迫離開世居的土地。然而這整片約 4 萬公頃的仙人掌，被法國殖民政府在 1924 年至 1929 年間，以引入胭脂蟲的方式刻意摧毀。

安坦德羅伊人失去了應對長期乾旱的傳統辦法，越來越難以應付乾旱引發的飢荒，因此更加仰賴在島上其他地方提供廉價殖民勞動力以賺取收入。仙人掌被摧毀殆盡後的第一次大飢荒，發生在 1930 年，當時乾旱引發了一場被當地人稱為「kéré」的人道危機——在安坦德羅伊方言中，「kéré」的意思是「飢餓至死」，光是安德魯伊地區的齊宏貝 (Tsihombe)，就有一半人口因此死亡或被迫逃離，從此之後，「kéré」就成為大飢荒的代名詞，並導致人口的季節性遷移。近年來，這樣的遷移逐漸變為永久性的流離失所，部分也肇因於氣候變遷。自單刺仙人掌生態被破壞之後，研究人員已記錄到 15 次的「kéré」，最近一次發生在 2021 年，每一次大飢荒都導致安德魯伊地區數千人流離失所。

我們以本報告的初步調查結果與政府溝通時，政府未能回應法國自殖民時期以來應承擔的責任。

全球氣候變遷使威脅加劇

失去單刺仙人掌，使安坦德羅伊人面對乾旱更加脆弱，而馬達加斯加政府和科學家近年來也將乾旱與全球氣候變遷連結起來。根據受低雨量和高溫影響的土壤溼度，科學家發現南馬達加斯加於 2017 年至 2022 年發生的乾旱，其發生率因全球氣候變遷而提高了 15 倍，也預計未來幾年，此類情況將更加嚴重。

安坦德羅伊人被迫離開南馬達加斯加，是多種因素共同導致的結果，而氣候變遷也是加劇威脅的因素之一。除了受該地區長年常見的自然災害，也就是乾旱的影響，也因為全球氣候變遷，使災害的影響程度加重。此外，對安坦德羅伊人而言，極端的生活條件，例如難以取得水資源、教育、醫療保健、耕地和市場，是促使他們大規模遷移到其他地區的主因。

根據國際移民組織 (IOM) 於 2018、2022 和 2023 年收集的數據，從南馬達加斯加離開的流離人口至少有 9 萬。這似乎是在面對乾旱的長久歷史中，安坦德羅伊人遷移模式轉變的體現。歷史上，只有年輕男性才會依季節遷移，目的是應付飢荒並賺取收入，主要是為了獲取當地文化的必需品——瘤牛 (zebus)。根據國際移民組織的數據，現今依然會由男性率先離鄉，前往目的地尋找工作或土地，並將收入寄回以維持家計。如果有人找到較好的機會，就能返鄉將家人接過去，從季節性或臨時性的遷移轉變成永久性的流離失所，成了一種生存策略。單身女性也會為了躲避乾旱而遠離家園。

研究方法

在本報告中，國際特赦組織分析了一群為逃離因乾旱導致的飢荒，而離開南馬達加斯加安德魯伊地區並在國內遷移的安坦德羅伊人，他們遷移到約 1500 公里外，位於北馬達加斯加的博愛尼地區。這群國內流離失所者目前已在安卡拉凡齊卡國家公園附近的村莊落腳。

透過焦點小組與個別訪談，國際特赦組織總共訪問了 122 名為躲避乾旱而流離失所的安坦德羅伊人。焦點小組至少有 82 人參與，其中多數人都是在 2017 年或之後抵達博愛尼。而在 40 位個別受訪者中，只有 5 人是在 2017 年之前抵達此地。受訪者都來自國際特赦組織在安卡拉凡齊卡國家公園附近走訪的 6 個村莊，以及多數流離失所者抵達時的主要集散地點——巴士站。2017 年對我們的調查而言，是至關重要的年份，因為正如前文所述，我們在這一年，我們取得了科學證據證明南馬達加斯加的乾旱是由全球氣候變遷造成的。國際特赦組織也與政府官員、地方和國際組織代表以及學術專家等多個利害關係者進行了 34 場補充訪談，使總訪問人數達到 156 人。對於法國的治理導致安坦德羅伊人更難以應付乾旱影響的問題，政府也未給予回應。

國際特赦組織也檢視了有關歷史上南馬達加斯加人口遷移模式的學術研究、因氣候變遷導致流離失所的相關文獻，以及探討安德魯伊地區乾旱問題交叉成因的科學歸因研究。我們也向世界氣候歸因組織 (World Weather Attribution) 諮詢專業意見。國際特赦組織還收集了照片和影片等視聽資料，並利用衛星影像印證相關實際情況。

前往北方博愛尼地區的路程

國際特赦組織發現，馬達加斯加政府違反了《非洲人權和人民權利憲章》(African Charter on Human and Peoples' Rights) 以及該國作為締約國同意的各項國際條約所訂定的國內遷徙自由權與居住自由權。政府未能藉由國家和地方策略保護和支援因乾旱而流離失所的安坦德羅伊人民，因此導致數以千計的民眾無法獲得有效的人權保護，特別是交通、家庭團圓和異地安置的權利。

馬達加斯加是最受氣候變遷影響的國家之一，需要對此負起的責任卻是最少的。為了讓流離失所的安坦德羅伊族的權利獲得尊重、保護和實踐，各個高收入國家，尤其是應對氣候變遷負最大責任的國家，必須以充足的資金、技術和量能支援馬達加斯加。

政府必須盡其所能收集相關數據，若情況允許，應將受乾旱所迫的安坦德羅伊國內流離失所者的人權需求量化，並在向高收入溫室氣體排放大國要求充足資金、技術和量能支援時，將這些數據納入其中。然而，從他們面對氣候變遷影響的國家策略——《國家自定貢獻》(Nationally Determined Contributions, NDCs) 和《國家調適計畫》(National Adaptation Plans, NAPs) ——看來，他們並沒有比照執行。《國家自定貢獻》和《國家調適計畫》是根據《聯合國氣候變化綱要公約》(United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) 和《巴黎協定》(Paris Agreement) 進行的評估，讓馬達加斯加等低收入國家，得以為其境內受氣候變遷影響而流離失所的人民爭取人權需求的資金援助。

國際特赦組織發現，對於受乾旱引發的飢荒影響而流離失所的安坦德羅伊人，馬達加斯加政府並未提供免費或足以負擔的交通工具，在從安德魯伊到博愛尼的路途中，也沒有提供食物和基本住所，無視於政府對這些人負有在國內享有遷徙自由權與居住自由權的義務。許多受訪者沒有旅費，只能借錢、變賣家當、沿途打零工，或依靠已先行遷移的親戚匯款資助。有些家庭甚至停留長達數天、數週甚至數月，且只能露宿在市場和森林裡。有一個家庭帶著才 4 歲的孩子，長途跋涉好幾個月。有明確記錄的最長停留時間為 4 個月；因無力負擔交通工具而徒步移動的最長時間為 40 天。

根據出發地距離，以及包含餐食與否，每個人的交通費用在 12 萬至 25 萬馬達加斯加阿里亞里 (Ariary) (2026 年時約 903 至 1881 元新台幣) 之間。對許多人來說，這筆錢根本遙不可及，對於有能力負擔的人而言，搭乘直達巴士只要 3 到 4 天即可抵達目的地。我們了解到，「身強體壯、能工作賺錢的人會離開，有孩子的人、身體羸弱的人會留下。婦女如果必須離開，會將孩子託付給村裡的老人。」

國際特赦組織記錄到旅途中存在的剝削風險。一位名叫 Lia 的婦女告訴我們，為了換取座位，她被迫以性換取巴士座位。Masoandro 告訴我們：「我跟司機談判，為了補償他，他僱用我兒子放牧一年，我們欠他 22 萬馬達加斯加阿里亞里 (2026 年時約 1655 元新台幣)。我兒子別無選擇，因為司機說，如果不還錢，就把我們關起來。司機說：『如果你不付錢，我會加收利息。如果你同意，你兒子就在安巴托博尼 (Ambatoboeny) 為我工作一年。』」

抵達博愛尼地區之後

對於流離失所的安坦德羅伊人來說，為取得食物生存，獲得耕地是非常必要的，他們是世代以農耕和畜牧為生的農牧民族，所以這並不令人意外。由於博愛尼地區缺乏異地安置計畫等機制，數以百計的民眾只能被迫落腳在保護區內或附近，如此一來，無法實質保護和援助因乾旱而遠離家園的國內流離失所者，也同時對生態多樣性的維護造成深遠的負面影響。

2021年4月至7月期間，馬達加斯加當局強行驅逐安卡拉凡齊卡國家公園附近的指定再造林區內的居民，此舉侵犯了他們的適足住房權，違反了國際人權標準。被驅逐的民眾並沒有提前收到通知，無法獲得法律援助，或對此項措施提出申訴，只能淪為無家可歸，並面臨再次被驅逐的風險。

28歲的女子Betro在2021年7月時也遭受無預警的驅逐。她回憶道，她當時正在村裡的教堂祈禱，憲兵突然衝進來：「我當時嚇壞了，生下孩子之後就逃走了（她當時已懷孕9個月）。臍帶都還沒剪.....完全沒人幫忙。政府什麼都沒做.....他們只把人抓起來，送到馬哈贊加（Mahajanga，博愛尼地區的首府）。他們唯一做的事，就是把我們趕走。」

許多人只能在棗樹下搭個蚊帳露宿，或是睡在地洞裡，一待就是好幾天甚至好幾週。2021年的驅逐行動波及7個村莊，光是其中3個村莊，就有超過222間茅屋被燒毀或摧毀，這些茅屋原本的居民超過1554人。這些居民是從林地被趕走的，但因為無處可去，只好又返回林地耕種或放牧。主管當局已向國際特赦組織證實了此事，並表示會驅逐更多居民。

置身露天監獄

根據博愛尼省省長的說法，每週約有100名國內流離失所者進入博愛尼地區。然而，地方政府提供給國內流離失所者的唯一支援，是一處建於2023年、可容納33戶家庭的安置居所。

國際特赦組織於2024年7月和12月兩度拜訪該安置地點，但該處並未符合聯合國「國內流離失所問題指導原則」（UN Guidelines on Internal Displacement）所定的適當生活水準。根據上述標準，無論現況為何、在無歧視的情況下，主管當局應至少提供並保障國內流離失所者可安全取得基本食物和飲用水、基礎住所和住房、合適的衣物以及基本醫療服務和衛生設施。安置地點都是面積僅5平方公尺的狹小茅屋，牆壁漏風，雨、風和熱氣都會跑進屋子裡。在雨季期間（12月至隔年4月），附近的卡莫魯河（Kamoro River）水位暴漲，使安置地點周圍滿是有鱷魚出沒的水域，通往市場、藥局、醫院、學校和警察局等基礎服務的路線受阻，讓民眾陷於致命危險。2023年有一名男子被鱷魚咬死，還有另一名男子在嘗試過河時溺水身亡。婦女和兒童所受的影響尤為嚴重，因為她們在雨季時要離開安置地點的難度會比較高。

雖然安置地點周圍有休耕地，但當地的居民告訴國際特赦組織，這些土地是無法耕種的。食物和飲水非常有限，雨季期間，這裡就像一座露天監獄。2025年1月，一名安坦德羅伊新生兒因母親飢餓乾渴、身體虛弱導致無法哺乳而夭折。儘管政府有建造6口井的計畫，但當地的水井無法使用，也加劇了衛生問題。當地居民Fidrano表示：「他們叫我們自己挖廁所，但我們最需要的是食物.....大家最後只能去灌木叢解決。這種情況讓我們很難過，到處都是蒼蠅，而且會叮咬我們。」

2025 年 1 月，國際特赦組織指出，安置地點有 3 名孕婦、14 名哺乳母親和大約 84 名兒童，而目前的情況，使他們暴露在嚴重的健康與安全風險中。

建議

在諸多建議之外，國際特赦組織也敦促馬達加斯加政府加緊制定全面性的國家和地方策略，以應對乾旱引發的流離失所問題。這些策略必須優先保障安坦德羅伊流離失所者的各項人權，並在可行的狀況中將其量化為金錢。這些需求包括取得交通工具、食物、水、衛生設施、住所與人身安全保障。

主管當局必須迅速、徹底、獨立、公正、透明且有效地調查 2021 年的強制驅逐事件，將涉嫌者繩之以法，並提供受害者尋求司法救濟和有效補償的途徑。在此情況下，2021 年 4 月 20 日的驅逐令必須撤銷，而 1960 年第 60-127 號法令（前述之驅逐令即以此法為依據）應廢止或使其符合國際人權標準。

考量到法國和其他須對氣候變遷負責的高收入國家所遺留的歷史責任，外界無法期待馬達加斯加獨自面對氣候變遷引發乾旱而導致的流離失所危機。尤其是法國，必須面對他們在歷史過程中，造成安坦德羅伊人流離失所和生存困境所扮演的角色。

南部非洲發展共同體（Southern African Development Community, SADC）和非洲聯盟（African Union）等區域性組織，以及聯合國各組織、平台和機構，加上各人道組織，也應積極採取行動，協助馬達加斯加保障因乾旱而流離失所的安坦德羅伊人，其權利都獲得保護和實踐，包括在國內享有遷徙自由權和居住自由權、適足住房權和適當生活水準。

建議

致馬達加斯加政府

致博愛尼省省長

- 對於在博愛尼省因乾旱而流離失所的安坦德羅伊人，以及陸續抵達的民眾，請瞭解其人權需求，並確保環境部和內政部將上述資料納入馬達加斯加應對氣候變遷的國家策略。
- 對於在安卡拉凡齊卡國家公園東南邊界 2600 公頃的再造林區中，被強行驅逐的民眾，請設法保障其獲得法律救濟，並保證讓強行驅逐的負責人員，得到公平審判並負起法律責任。
- 協助確認博愛尼地區符合異地安置人權標準的土地，提供因乾旱流離失所的安坦德羅伊人使用，並確保將建立此類安置地點的相關費用，納入馬達加斯加對抗氣候變遷影響的國家策略中，例如《國家調適計畫》和《國家自定貢獻》。

致內政部

- 撤銷 2021 年 4 月 20 日迫使 1554 多名受乾旱影響的安坦德羅伊流離失所者遷離的驅逐令，或使其符合國際人權的驅逐標準。
- 透過國家風險與災害管理局 (National Bureau of Risk and Disaster Management)，立即收集馬達加斯加受乾旱影響而流離失所者的損失、損害以及人權需求資料。將這些需求盡量以金錢量化，以獲知所需的金額或技術支援。
- 透過國家風險與災害管理局，立即引導多數集中在南馬達加斯加的人道主義和發展組織，協助政府解決安坦德羅伊流離失所者的損失、損害和人權需求。這項合作的重點，應著重於往返博愛尼的可負擔交通工具、旅程中的適足生活條件，以及為尋求臨時或永久安置的民眾提供選項。
- 根據相關慣例，包括「環球標準」(Sphere Standards)，採取措施監測和評估對國內流離失所者提供人道救援的效益和影響。

致環境部

- 修訂馬達加斯加的國家氣候策略，包括《國家調適計畫》和《國家自定貢獻》。修訂方向應以同時滿足受乾旱影響的安坦德羅伊國內流離失所者的人權需求，以及保護博愛尼地區的動植物為目標。
- 利用《坎帕拉公約》(Kampala Convention)、非洲聯盟委員會 (African Commission)、第二屆非洲氣候峰會 (African Climate Summit)、聯合國氣候變化綱要公約第 30 次締約方大會 (COP30) 以及未來的聯合國氣候變化大會，動員區域和國際力量支持馬達加斯加解決因乾旱引發的國內流離失所問題。

致司法部

- 確保馬達加斯加議會批准 2009 年《非洲聯盟保護和援助非洲境內流離失所者公約》（2009 African Union Kampala Convention on Internally Displaced Persons in Africa，即坎帕拉公約），以加強政府對於保護因乾旱和其他氣候相關危機而被迫流離失所者，維護其權利和尊嚴的承諾。
- 評估法國的殖民政策和實際作為，究竟在多大程度上削弱了安坦德羅伊人適應乾旱的能力，以及加劇他們如今因乾旱而流離失所時的脆弱性。
- 為法國在殖民馬達加斯加時期犯下的罪行和嚴重的侵犯人權行為，包括削弱安坦德羅伊人抵抗乾旱能力的生態破壞行為，追究補償正義。確保所有補償正義程序，都讓受影響的群體，包括安坦德羅伊人等，有充分、有意義且有效的參與。
- 調查 2021 年發生在安卡拉凡齊卡國家公園東南邊界、導致 1554 多名流離失所安坦德羅伊人遭受強制驅離的事件，追究加害者的責任，並保障受害者獲得妥善的補償。

致財政部

- 揭露馬達加斯加國家預算中，有多少金額是定期用於應對氣候變遷影響，如乾旱所引發的國內流離失所。

致議會

- 廢止 1960 年 10 月 3 日第 60-127 號法令，也就是允許在無明確人權程序的情況下將居民從公有森林驅逐之法令，除非該法令可符合區域及國際人權標準中，有關於適足住房權之標準。
- 確保馬達加斯加批准 2009 年《非洲聯盟保護和援助非洲境內流離失所者公約》。

致外交部

- 主導與 2009 年《坎帕拉公約》締約方大會合作，為非洲境內流離失所問題制定解決方案。
- 確保馬達加斯加政府恢復定期向非洲人權與民族權利委員會（African Commission on Human and Peoples' Rights）匯報其在實踐遷徙自由權和居住自由權、以及其他相關挑戰上，所做的各項努力。
- 確保馬達加斯加政府立即邀請聯合國的氣候變遷人權促進與保護問題特別報告員，以及非洲人權與民族權利委員會的難民、尋求庇護者、移民和國內流離失所者特別報告員，並給予他們完全且無限制的權限，可前往政府為流離失所的安坦德羅伊人，在博愛尼建造的面積 117 公頃的安置地點，以及馬達加斯加其他受影響地區。

致法國

- 與馬達加斯加積極對話，為殖民時期所犯下的罪行負起責任，特別是法國殖民政府導致安坦德羅伊人難以對抗乾旱飢荒的行為。

致其他國家，特別是高收入國家

- 提供馬達加斯加財務和技術援助，用以支援南馬達加斯加乾旱受災地區在氣候調適、損失與損害方面的需要，改善當地生活條件。提供前往博愛尼的交通工具、沿途的適足生活條件，並為希望在博愛尼暫時或永久定居的民眾提供異地安置方案。
- 提供馬達加斯加財務和技術援助，用以收集流離失所的安坦德羅伊人的損失、損害與人權需求的相關資料，幫助馬達加斯加推動尊重、保護和實踐流離失所的安坦德羅伊人的遷徙自由權和居住自由權、適足住房權和適當生活水準，以及保障其免受任意驅逐。
- 大幅提高損失與損害基金 (Fund Responding to Loss and Damage) 以及其他相關資金，保障馬達加斯加具備相應資源，可應對氣候變遷引發的流離失所造成的損失與損害，以及對安坦德羅伊族人權造成的連帶影響。
- 幫助馬達加斯加在處理損失與損害、安坦德羅伊族流離失所者的人權需求，以及保護博愛尼森林的生態多樣性、保護環境之間，取得平衡。³¹²

致南部非洲發展共同體 (Southern African Development Community , SADC)

- 在 2025 年 8 月於馬達加斯加舉行的第 45 屆南部非洲發展共同體國家及政府領導人峰會 (45th Summit of SADC Heads of State and Government) ，請將氣候和乾旱引發的國內流離失所問題列為需要實際有效區域行動的重大議題。
- 請透過南部非洲發展共同體議會論壇 (SADC Parliamentary Forum) ，鼓勵馬達加斯加議員敦促該國批准《非洲聯盟保護和援助非洲境內流離失所者公約》(即《坎帕拉公約》) 。
- 請透過南部非洲發展共同體議會論壇，鼓勵馬達加斯加議員敦促該國廢止 1960 年 10 月 3 日頒布的第 60-127 號法令，因為該法令使強制驅逐合法化；或是審查該法，使其符合國際人權標準。
- 推動定期召集非洲聯盟《坎帕拉公約》締約方大會。

³¹² Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity, Sixteenth meeting, Cali, Colombia, 21 October-1 November 2024, Agenda item 25, Biodiversity and climate change, CBD/COP/DEC/16/22, p. 2.

致非洲聯盟 (AU)

- 非洲聯盟將 2025 年定為「以賠償為非洲與非裔人士實踐正義之年」(Year of Justice for Africans and People of African Descent Through Reparations)，非洲聯盟經濟、社會及文化理事會 (ECOSOCC) 應引導馬達加斯加等國如何將對殖民時期的錯誤給予賠償的呼籲 (包括與現今氣候變遷影響相關的行為) 轉化為明確且可行的措施。
- 確保將受殖民政策和實際作為影響而難以對抗氣候變遷以及和氣候相關危害的現狀，均納入賠償議程的核心。
- 推動定期召集《坎帕拉公約》締約方大會。
- 透過非洲聯盟成員國，鼓勵非洲氣候變遷談判小組 (African Group of Negotiators · AGN) 與《坎帕拉公約》締約方大會建立實質協作機制，以確保在《聯合國氣候變化綱要公約》(UNFCCC) 層面的氣候變遷談判中，充分將受氣候變遷導致國內流離失所者的人權需求納入考量。

致非洲人權與民族權利委員會 (African Commission on Human and Peoples' Rights · ACHPR)

- 立即發布非洲人權與民族權利委員會的「開採業、環境與人權侵犯工作小組」，有關氣候變遷對非洲人權和人民權利影響的研究，以引導如馬達加斯加等國家依照《非洲人權和人民權利憲章》所規定，履行其面對氣候變遷的義務。
- 儘速落實 ACHPR / Res.628 (LXXXII) 2025 號決議，針對在非洲因為氣候變遷而流離失所者制定專門法律框架之必要性，展開研究。
- 透過非洲人權與民族權利委員會的非洲難民、尋求庇護者、移民和國內流離失所者問題特別報告員，請求訪問馬達加斯加，進一步調查受乾旱影響而流離失所的安坦德羅伊人所面臨的人權挑戰，並就此與馬達加斯加政府進行協商。

致聯合國

- 透過《聯合國氣候變化綱要公約》和《聯合國生物多樣性公約》(UN Convention on Biodiversity) 的金融機制，簡化低收入國家獲得氣候金融的程序，以將資金用於氣候減緩和調適、應對損失與損害、支持其他擺脫化石燃料的公正轉型，以及將資金用於生物多樣性保護，確保像馬達加斯加這樣的國家，可輕易取得所需的資源，透過尊重、保護和實踐流離失所者權利，但不會導致生物多樣性破壞和其他環境惡化問題的方式，來應對流離失所問題和其他氣候相關影響。此類金融機制也都應設立管道，讓受影響群體得以尋求小額補助。
- 要求聯合國的氣候變遷人權促進與保護問題特別報告員訪問馬達加斯加，進一步調查受乾旱影響的安坦德羅伊國內流離失所者面臨的人權挑戰，並與馬達加斯加政府對此進行討論。